

海洋石油突发疫情防控机制建立与实践

武小东（中海石油（中国）有限公司深圳分公司，广东 深圳 518067）

摘要：为贯彻落实习近平总书记新冠肺炎疫情防控重要指示精神和全面深化改革委员会第十二次会议的重要讲话精神，坚决执行集团公司新冠肺炎疫情防控工作领导小组的各项部署会议精神、通知精神。本文就某分公司（以下简称公司）如何落实新冠肺炎疫情防控工作进行了探讨，说明了疫情防控历程，详细介绍了分公司重大疫情防控体系文件编制过程、困难、取得的成效、经验和教训等。

关键词：疫情防控；集中隔离；核酸检测；督查检查；黄绿区

0 引言

为积极响应国家和集团公司关于建立健全突发公共卫生事件防控机制要求，分公司总结梳理新冠疫情防控历程的经验教训，通过设立系统全面的防控组织机构、建立联防联控机制，探索建立符合南海东部片区特点，适用于海洋石油生产作业特殊要求的疫情联防联控机制，为今后处理类似突发公共卫生事件建立长效机制。

1 公司新冠肺炎疫情防控工作历程

1.1 疫情初始爆发期（2019年12月底-2020年1月31日）

2019年底，湖北武汉市出现零星不明肺炎病例，国内疫情防控形势日趋严峻。公司提前研判疫情影响，通过发布警示告知，加强湖北方向人员状况管控、实施出海前体温监测、实施工作场所消毒等措施，积极开展疫情初期防控工作，提前做好充分应急准备。

1.2 疫情全面防控期（2020年1月31日至2020年4月20日）

随着国内疫情防控形势不断升级变化，按照国家和集团公司关于疫情防控的一系列指示要求，公司组织成立疫情防控工作领导机构，制定关联单位联动响应机制，迅速组织形成地区联防联控合力。

1.3 疫情常态化防控期（2020年4月20日-至今）

国内疫情防控形势持续向好，以武汉为主战场的全国本土疫情传播已基本阻断。公司优化出海倒班频次，放开海返人员回家海休、调整倒班地点等，不断优化疫情防控策略。同时，公司坚持“外防输入、内防反弹”总体防控策略，将某深水开发项目等涉外项目境外疫情防控作为疫情防控的重中之重，不断巩固来之不易的防控成果。

2 公司新冠肺炎疫情防控工作实践

公司根据不同阶段疫情防控特点和要求，动态调整公司疫情防控措施。为解决海上油气行业人员流动性大、人员接触面广以及海上作业环境相对独立等特点，创造性地建设公司“黄、绿区”，为海洋石油行业疫情防控提供实践借鉴。

2.1 构建疫情防控指挥体系，建立疫情联防联控机制

应急指挥能力是构成应急管理能力的关键要素，重大突发公共卫生事件应急指挥是指在危机发生前后，由政府有关部门以及相关行业人员组建的指挥机构，采用

一定的指挥方式与手段开展防控、处置工作，并快速有效地遏制疾病传播和蔓延的一系列行为或者过程。应急指挥的成效，与其构成要素有着密切的关系。重大突发公共卫生事件应急指挥是防控疫情的关键，此次疫情防控的成功离不开政府妥善的处理，使指挥机构、指挥层级、应急资源调配、应急信息共享等要素协同合作，形成了有效、统一的应急指挥体系。

1月21日，集团公司下发《关于做好新型冠状病毒感染肺炎防控工作的通知》，对新冠肺炎防控工作提出了具体要求。公司设置疫情防控领导小组和工作小组，全面统筹、负责和领导疫情防控工作和日常工作；建立预防控制体系保障，为确保疫情防控的责任层层落实到岗位和个人，做好从上到下的网格化管理，专项工作小组下设疫情防控执行小组和七个职能小组，具体负责公司及各单位疫情防控工作方案的组织实施和落实执行；建立监督管理体系保障成立工作监督小组，明确信息报送机制要求。

2.2 “黄绿区”建设与网格化管理，打造坚实屏障

海上设施倒班人员来自全国各地，且途中乘坐各种交通工具，面临极大的未知交叉感染风险，一旦海上设施出现疑似或者确诊病例，其影响和后果是灾难性的。出海保障人员及时锁定符合封闭隔离要求的酒店资源，妥善解决出海人员隔离安置难题。

组建包括公司陆地机关人员担任组长，各油田负责人、医生、后勤管事和酒店经理为组员的封闭隔离管理工作组，搭建完成了“现场工作组、油田管理小组、设施管理小组”的网格化管理机制，确保公司疫情防控政策要求传达到位。

推动构建海上人员出海协调保障高效机制良好运转。为了能够精准解读落实集团公司和公司领导小组指示要求，出海保障人员梳理出公司人员从“家门”到“厂门”的全过程管理流程，整个管控链条，每个人职责清晰，运转良好。同时，组织完成了“黄区”、“黄绿区并行”、“绿区运行”、“上五休五”、“隔离酒店转场”等多次隔离管理模式的重大调整，为疫情防控工作顺畅有序进行奠定良好基础。

2.3 全面海陆监测，保障人员健康

开展疫情初期出海人员体温监测，建立了机场、码

头出海人员的体温监测机制；为了保障钻井和工程建设特殊专业人员、提油组人员、拖航组人员等特殊作业重点人员及海上设施人员生命健康安全，发布《特殊作业重点人员出海健康管理暂行规定》，规定了特殊作业重点人员摸排及症状筛查、体检、出海交通管理、抵达设施、返陆交通管理等人员出海健康管理要求。

2.4 内防扩散，外防输入，严格员工和家属出入境管理

发布《境外人员出海健康管理暂行规定》，制定人员摸排及症状筛查、体检、境外人员入境后管理、返陆交通管理等人员出海健康管理要求；开展员工及家属出入境审批备案，员工及家属入境管理，员工及家属入境情况摸排等工作；遵循集团公司及领导小组对“内防扩散，外防输入”的管理要求，明确指出境外输入疫情防控工作主要针对管理局员工及其家属的境外输入、工程建设/技术中心聘用的境外承包商人员、联管会直接业务相关的境外人员等三类人员监管开展工作。

2.5 发挥监督职能，层层压实责任

建立疫情防控监督检查机制，监督公司对于国家、集团公司关于新冠肺炎防控工作的各项指示、精神要求的传达和落实情况；监督检查各单位、部门对于防控领导小组、工作小组下发的各项管控措施和工作要求的落实情况，确保隔离 14 天的人员符合出海人员要求。

2.6 压实主体责任，保障重点项目

某深水开发项目作为 2020 年集团公司重点工程项目，涉及国际国内前沿技术及装备，国内施工资源和施工能力目前不能满足需要，必须从境外动员船舶资源、设备及技术人员进行部分海上施工作业。为此，公司增设该深水开发项目境外疫情防控执行小组。主动和政府相关部门、集团公司外事工作部提前对接，完善人员及船舶入境手续和工作流程，有效推动项目进展；加强分析研判，深入辨识该深水开发项目疫情防控风险，抓实抓细防控措施；坚持底线思维，充分考虑可能出现的极端复杂情况，做好应急措施；进一步压实深水开发项目组疫情防控各级责任，确保项目境外疫情防控工作责任落实、组织到位、运转高效。

总结形成了境外人员入境管控指引程序，实现提前防范，加强境外管控监督，最大程度上实现了来华的零输入。

2.7 制定详尽应急处置预案应对突发状况

为积极应对公司海上设施可能出现新冠肺炎可疑病例后的现场应急处置，制定《海上设施出现新型肺炎疑似病例应急医疗转移救治预案》，对可疑病例信息报送及现场诊断处理，应急医疗转移及救治，可疑病例确诊及群体发热的处理程序进行了详细规定。

2.7.1 应急准备

①应逐步完善医疗救治、卫生防护的工作的物资条件，做好“思想、组织、技术、物资”四落实，提高应对突发事件的能力；

②定期对各部门职工进行相关技能知识的培训，提

高职工自保互保、自救互救的能力。

2.7.2 应急处置

①一旦发生传染病疫情事件，应立即启动应急预案，并以最快的通讯方式向分管单位上报，开展应急处置；

②将感染者和接触者迅速隔离，并对办公区域、生活区域、食堂等公共区域进行处置。

3 总结

①疫情物资常态化储备。口罩、消毒水等防疫物资奇缺，对疫情防控造成一定影响，在疫情防控常态化的当下，应当建立疫情物资常态化储备库，以应对疫情突发情况；

②财务和物资管理。由于采购的物资种类繁多，来源复杂，费用归口分摊涉及多个公司，财务和物资管理要到位，避免财务和物资管理混乱；

③各职能部门协同联动。各部门/单位需要发挥主体责任，做到“守土有责、守土尽责”，避免疫情防控工作在单一方面、单一环节的拥阻；

④建立重大疫情防控机制。进一步明确各个职能小组、部门、作业单位、关联公司、隔离点酒店的疫情防控管理责任，各职能小组需要有专业人员参与。根据防控机制，明确各部门的职责，形成文件制度。明确每个阶段的宣传任务，并落实到人；

⑤建立各个小组的周会、月会工作会议、汇报、总结制度，提前对记录文件进行策划，对后续的分账及统计需求进行预估，将日报、月报及记录表格规范化、标准化；

⑥提前梳理疫情防控合同流程，形成合同模板和规范，提前提醒和协助相关合同部分，提前申请需求，并提醒合同注意事项一旦需要，可以马上启动。

参考文献：

- [1] 杨宝章,王培正.省档案馆参加“新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部”工作纪实[J].档案管理,2020(3).
- [2] 钟会兵.个人权益与公共利益的平衡--抗 SARS 中限制人身自由措施的正当性与合法性分析[J].法律适用,2013(7).
- [3] 陈越峰.从形式合法到裁量正义--传染病防治中限制人身自由措施的合法性证成[J].政治与法律,2015(10).
- [4] 徐蔚琪.传染病防治中的行政强制措施研究[D].上海:上海交通大学,2012.
- [5] 葛致锋.疫情防控局势下公安工作存在问题及对策探究——以新型冠状病毒肺炎疫情为例[J].武警学院学报,2020(25).
- [6] 陈震,宋绍成.基于我国突发事件应急管理文献挖掘的重大疫情防控策略研究[J].情报科学,2020(31).
- [7] 邹任平.LNG 船在新冠疫情期间安全运营策略初探——以海洋石油 301(LNG) 船为例分析[J].广州航海学院学报,2020(2).