

中国实现碳中和远景目标的市场化减排机制研究

汪晓鑫（辽宁碳排放权交易中心有限公司，辽宁 沈阳 110000）

摘要：我国市场经济与社会经济在近几年来获得迅猛发展，为实现碳中和远景目标、构建更加完善的市场化减排机制，必须转变思想与理念、商业模式、相应体制机制保障，才能突破各种局限与壁垒。我国长期以来都是以粗放型的经济模式进行发展，结合传统的消费理念与生活方式，但随着时代的进步、科技的发展，我国经济模式获得转型，尤其对于碳排放交易制度开始从试点区域逐渐扩散至重点行业，已经开始步入到全国性交易环节中，因此为早日实现碳中和远景目标，必须构建不同行业、不同阶段的全国经济碳市场发展路线图，才能形成更加完善的市场化减排机制。

关键词：碳中和；远景目标；市场化；减排机制

Abstract: China's market economy and social economy have been developing rapidly in recent years. In order to achieve the carbon neutralization vision and build a more perfect market-oriented emission reduction mechanism, we must change the ideas and concepts, business model and corresponding system and mechanism guarantee to break through various limitations and barriers. China has been developing in a broad economic model for a long time, combining traditional consumption ideas and lifestyle. However, with the progress of the times and the development of science and technology, China's economic model has been transformed, especially for the carbon emission trading system from the pilot area to the key industries, and has entered into the national trade link. Therefore, in order to achieve the carbon neutralization vision goal as soon as possible, we must build a roadmap for the development of national economic carbon market in different industries and different stages, so as to form a more perfect market-oriented emission reduction mechanism.

Key words: carbon neutralization; Long term goal; Marketization; Emission reduction mechanism

0 引言

2020 年召开了联合国第七十五届大会，习近平总书记提出：“中国将积极采取更有力的措施与政策，提升自主贡献力度，争取在 2060 年实现碳中和目标。”为实现碳中和目标，我国开始形成各种机制，主要包含专项规划、政府管制，市场化机制方面如碳交易、碳税等。由此可以看出中国为实现碳中和远景目标的决心，因此只有将理论与实践互相融合，结合市场化减排机制，才能使中国碳中和远景目标早日实现。

1 市场化减排机制构建过程中的关键内容

1.1 补贴制度

可提升碳减排政策实施效果的便是补贴制度，达到补贴可再生能源电价的效果。实施过程中主要表现为向电力用户依据用电量征收可再生能源电价附加费用，对各类可再生能源补贴资金形成更加高效的调配与筹措，获取的税收资金可对独立电力系统、入网工程等内容进行补贴^[1]。

从 2011 年开始，我国开始实施可再生能源电价补贴政策，管理条例中将可再生能源发展基金划分为两部分：国家财政公共预算专项资金与依据法律向电力用户征收电价附加收入资金，获取资金后主要补贴项目包含光伏发电、风电等。虽然利用可再生能源补贴政策对我国的可再生能源发展起到了一定的积极促进作用，但在实际实施过程中依然存在较多问题，如固定电价补贴无法充分反映市场变化情况、征收基数较低等，进而导致生产过剩等现象。因此需要对可再生能源补贴政策进行

改进与优化，从而充分满足可再生能源产业发展需求，从根本上提升补贴政策实效性（如表 1 所示）。

表 1 补贴制度表

年份	存在问题	作用
2011	固定电价补贴无法充分反映市场变化情况、征收基数较低	提升补贴政策实效性

1.2 碳排放权交易制度

表 2 碳排放权交易制度表

年份	试点	作用
2013	建立七大碳市场试点区域，如北上广深等	使各项资源配置获得优化与完善

近十年来，我国碳排放权交易制度已经取得了良好的实施效果，开始从试点区域逐渐扩散至全国性碳市场中。从 2013 年开始，开始建立七大碳市场试点区域，如北上广深等，也因此可以确定我国碳市场开始从理论步入实践阶段，为全国性的碳市场建设工作奠定了坚实基础，提供了十分宝贵的工作经验。从整体实施情况来看，我国碳市场开始从试点拓展至全国推行范围中，首先从重点行业开始迈出第一步，为我国二氧化碳排放量较高的重点行业碳排放权交易事业发展提供了有力支持，通过利用价格机制与碳市场供求之间的关系，增强碳排放权在各个主体之中的市场化分配科学性^[2]、合理性，进而使各项资源配置获得优化与完善。但从目前碳市场实际情况进行分析，其中依然存在较多问题与不足，

例如碳市场运行过程中无法充分明确其中的各个主体关系、核算分配方法缺乏公平性、缺乏完善的碳市场相关法规与制度等,这些问题都会对碳市场稳定运行产生直接影响,最终导致减排效果较差(如表2所示)。

1.3 碳税制度

为充分满足环境外部成本内部化要求,可采用一种有效的环境经济手段,即碳税制度,还可充分满足污染者付费实施原则。从2006年开始,我国就已经对碳税进行相关研究。2018年后,我国开始实施环境税征收工作,但并不包含碳税,导致碳税并没有获得具体实施(如表3所示)。大部分环境经济学家都认为实施碳税征收可充分发挥其具有的污染减排作用,应将其加入环境税征收体系中。还有大部分观点认为可以将碳税视作一种定价机制,通过对税率进行调整形成产业发展管控体系,对具有减排能力的企业形成更有力的激励与约束。但对于政府部门来说,其更看重基于碳交易基础上,实施碳税是否会进一步加重企业负担?如果实施碳税,应在消费、环境、资源税中加入碳税?还是单独对碳税进行征收?抑或是将碳税设置为环境税中的单独项目进行征收?这些问题导致不同政府部门无法达成共识。从目前情况来看,为实现中国碳中和目标,碳税是一项十分有效的市场化手段,因此应更加深入地对碳税税率^[3]、征收管理办法等相关内容进行研究,针对不同阶段制定合理的碳税征收方案,将碳税具有的减排作用充分发挥。

表3 碳税制度表

制度内容	年份	作用
碳税研究	2006	对污染者进行处罚
环境税征收	2018	污染减排

2 以市场化减排机制促进实现碳中和目标的相关建议

2.1 积极开展全国碳市场发展路线图建设

为实现我国碳中和目标,实施碳排放权交易是一项有效的经济手段。可组织第三方团队更加深入地开展七大碳交易试点区域调研,总结市场经验、其中问题与挑战,加快全国性的碳市场建设速度。将目前的发电行业碳交易作为主要发展基础,构建更加完善的发电行业相关管理、核查、清缴、信息公开、严格监管等内容政策体系,将竞拍与免费分配的方式互相融合,充分明确各级政府与发电企业之间的主体权责。同时将发电行业作为引领主导,其他行业逐渐推广,形成完善的碳市场发展路线图,使各个阶段、环节的碳交易制度目标、行业、减排要求等内容被充分明确,与中国中长期发展目标互相衔接,呼应碳中和远景目标,将市场机制的价值与优势充分发挥在碳配额资源配置过程中。

2.2 深入研究、快速推动碳税政策实施

无论各个行业为做好碳减排,必须形成更加完善的碳税市场化制度与相关政策。目前我国的主要碳交易行

业为电力,若想要逐渐渗透进其他行业依然需要大量时间与持续探索。通过完善碳税制度与政策,可将碳交易中存在的问题与缺陷有效弥补,由于目前已经开始实施各类环境保护税政策,可在其中加入碳税,基于环境保护税统一征收基础上对碳税合理征收。应合理设置碳税主要征收对象,与碳市场实施行业形成有效衔接,在短期发展进程中可将碳税政策试点设置为核燃料加工、石油加工、燃煤开采等煤炭消费量较高的相关行业中,之后再逐渐向其他行业进行拓展。从中长期发展目标来看,可依据行业实际发展状况与能源消费、二氧化碳排放情况,设置具有差异性的行业碳税制度,例如对于火电、炼焦等能耗与排放量较高的行业可实施较高的碳税税率;对于能耗、排放量较低的行业实施中低碳税税率。与此同时,还应合理应用碳税收益,利用返还政策对相关企业的碳税损失进行弥补^[4],使碳税收益转换为企业减排技术创新的有力支撑,逐渐形成与碳税征收完美融合的长效机制。

2.3 提升能源补贴等相关政策实施效果

从目前我国能源结构调整情况来看,能源补贴政策是一项高效的市场化激励机制。为促进煤电厂持续降低二氧化硫排放量,我国采用了环保电价补贴政策,同时利用可再生能源补贴政策使我国可再生能源产业获得了良好发展。因此应将可再生能源补贴作为基础,持续优化、完善能源补贴政策,从根本上提升电价补贴效率,依据我国可再生能源产业实际发展情况,对可再生能源上网电价进行灵活调整。另一方面,还应形成更加有效的可再生能源等相应能源补贴政策长效机制,确保能源补贴政策与调整、设定与退坡形成互相衔接。实施补贴政策过程中,应对满足碳中和发展目标的产业类别提供重点扶持,发挥清洁化生产优势,从根本上提升能源使用效率,进而形成完善、科学的高效清洁能源补贴政策体系。

3 结语

市场化减排机制是实现我国碳中和远景目标的主要经济手段,因此政府相关部门应加强合作,形成更加完善的碳税、监管等相关制度体系。与此同时还应积极鼓励相关企业应用、创新各种减排技术,才能使市场化减排机制更加完善,早日实现碳中和目标、兑现承诺,促进我国获得更加蓬勃、繁荣、稳定的发展。

参考文献:

- [1] 林丽梅. 城镇污水处理服务市场化改革成效评价 [D]. 福州: 福建农林大学, 2014.
- [2] 韩兴旺. 能源革命视域下我国能源市场化法律转型研究 [D]. 上海: 华东政法大学, 2015.
- [3] 蔡凌曦. 我国城市节能减排政策体系的评价研究 [D]. 成都: 西南交通大学, 2015.
- [4] 何禹忠. 碳税与碳交易机制的比较研究 [D]. 长沙: 湖南大学, 2011.