

新时期环境应急管理现状和对策研究

时 月 (江苏方露检测科技服务有限公司, 江苏 盐城 224000)

摘要: 随着社会经济的快速发展, 人们的环保意识不断增强, 生态环境已经成为社会各界关注的焦点问题。然而, 随着各种行业的快速发展, 环境污染越来越严重。环保部门需要认识到新时期环境应急管理的重要性, 必须采取相应的应急管理对策, 以有效控制环境污染, 避免环境污染问题引发的突发事故, 提高生态环境的整体质量, 为社会的可持续稳定发展提供保障。

关键词: 新时期; 环境应急管理; 现状; 对策

随着社会经济的发展, 中国的环境污染问题越来越严重。环保部门需要加强环境污染事故的防治, 大力推进环境应急管理, 维护健康和谐的生态环境, 为人们提供良好的生活环境。介绍了新时期环境应急管理的重要性, 分析了环境应急管理的现状及对策。

1 新时期环境应急管理的重要意义

在新时期环境应急管理工作, 管理部门需要严格按照生态文明水平的实际要求, 不断优化和完善现有管理工作, 全面贯彻落实党中央提出的科学发展观, 深入分析社会经济发展中资源环境成本过高的问题, 并采取相应措施进行优化。目前, 我国环境保护工作取得了很大成绩, 但并没有从根本上改善整体恶化的现状, 特别是突发环境事件仍处于高发时期, 在很大程度上威胁着人民健康和生命财产安全, 严重破坏生态文明建设。为了有效改善这种状况, 在新时代的发展中, 管理部门需要加强环境应急管理, 有效预防和应对各种环境突发事件, 最大限度地减少损失, 实现生态文明建设的预期目标, 为人民健康和生态环境安全提供保障。

2 基层环境应急管理现状与问题

2.1 迫切需要加强能力建设

目前, 我国环境应急能力建设严重失衡。省级环保部门环境应急能力较强, 市、区县等基层环保部门应急能力较弱。随着环境执法监督和环境应急工作的分离, 作为省市环保部门专职应急机构的环境应急和事故调查中心相继建成。虽然市环保部门成立了环境应急机构, 并逐步提高了人员配备, 但在硬件和设备上存在很大差距。根据实践经验, 应急中心经常分配环境监测材料, 规范环境监测能力建设, 以弥补环境应急管理材料的不完善。但在调度过程中, 难免会出现战机连接不良、延误的情况。县环保部门受制于人员配备和财政资金等因素, 环境应急管理工作往往由环境监测大队兼职, 导致上传发放不便, 容易导致工作滞后的后果。

2.2 环境风险防控监管应不断加强

一般情况下, 环境应急管理以预防和准备为主, 注重环境风险防控, 要求环保部门通过应急预案备案管理、隐患排查等有效的日常管理来防范突发环境事件, 也要

求环保部门通过应急联动机制建设、应急值班制度等积极的应急机制建设来确保突发环境事件的有效应对。在日常管理中, 主要存在以下几个问题: 一是环保部门的隐患排查, 通常是交给环境应急机构。目前, 属于国家和部分环境行政主管部门的环境应急和事故调查中心是没有行政执法权的事业单位。隐患排查中查处的问题往往以登记的形式记录下来, 然后移交给有行政执法权的环境监测机构进行调查。违法行为的环境问题容易造成证据不足或丢失, 而县级环境应急工作者大多由环境监督员组成, 环境隐患排查的重点是环境监管和执法, 不能有效排查出潜在的环境隐患。二是联动机制建设中, 由于基层人员流动性大, 前期建立的应急联动机制确定的应急联系人员发生了较大变化, 不能有效巩固联动机制的成果。三是以应急预案建设为主导的环境应急管理的动态管理原则落实不到位。而企业通常在完成突发环境事件应急预案的备案后, 才把应急预案放在架子上, 对应急预案的内容知之甚少。环保部门在检查中只检查记录是否备案, 没有对企业环境应急预案的实用性和可操作性进行深入研究。

2.3 应对环境突发事件的能力亟待提高

这是我国相关环境安全管理部门不能有效提高环境应急管理水平的关键因素之一。虽然国家在应急预案体系建设中不断完善环境应急预案建设, 但在实践中, 各种基层专项环境应急预案作用不大, 表现在处置过程中定位不准、职责不清。比如在交通事故次生突发环境事件的应急处置中, 基层环保部门往往根据当地政府领导的指示开展污染物清理处置工作, 超出了环保部门的应急职责范围。但环保部门联动机制建设的合作单位通常是按照领导的指示开展应急工作, 与环保部门的衔接工作较少, 也暴露出联动机制建设还不完善。其次, 环境应急专家在突发环境事件应急处理中的作用不强。虽然有资质的基层环保部门建立了环境应急专家库, 并不断完善相关管理制度, 但在实践中, 基层环保部门往往受到资金、专家团队建设、专家专业领域等因素的限制。在应急处理中, 基层环保部门组成的专家组往往无法亲自前往现场或及时提出科学有效的处置建议。基层环保

部门人员的技术、装备、装备不完善，制约了突发环境事件的处置。一是突发环境事件应急处置过程中取证过程中，调查人员经常穿戴简单的防护装备进行现场取证等工作，不仅对自身健康安全构成威胁，还可能成为事故扩大的隐患。环境监测贯穿于应急处置的全过程，作为环境事件应急处置决策的主要依据，是应急处置的重中之重。但由于基层环保部门的设施设备，一些特征污染物因子的监测往往无法在基层进行，需要上级部门的协助。一是延缓应急处置的发展，二是造成应急反应过度。突发环境事件信息报告作为突发环境事件应急工作的重要组成部分，能够及时有效地向上级部门和相关单位传递信息，采取有效措施，这也是环保部门实施“五个第一”应急机制的基本要求。基层环保部门在信息上报过程中主要存在两个问题：第一是应急人员的专业水平有限，信息的准确性和完整性不够；第二，在基础通信网络不通畅的地区，现有的设备和信息报告设备不能及时报告。

3 新时期环境应急管理工作的措施

3.1 提高环境应急管理人员的综合素质

环保部门必须建设一支高素质的环境应急管理队伍，加强应急管理人员的培训，提高人员的综合素质和专业水平。在环境应急管理和监督过程中，工作人员需要提高学习能力，积极学习应急管理相关技能，做好应急管理知识储备，有效应对各种环境突发事件，减少环境问题的发生。此外，有关部门要重视产业结构的发展、优化和升级。工业发展需要与经济和社会效益相结合，才能有效解决各种环境应急管理问题。此外，管理部门要注重宣传推广，根据实际情况制定完善的环境应急管理预案，积极开展环境应急管理宣传活动。要做好环境应急管理的宣传工作，提高人们的环境保护意识，认识到环境污染防治的重要性，提前做好心理准备，更好地应对环境应急管理问题。

3.2 做好环境安全隐患排查工作

在新时期环境应急管理工作中，相关部门需要严格按照地方风险管理原则，及时调查各种环境风险，督促企业严格履行环境风险调查职责。环保部门要建立健全环境风险调查制度，对本地区环境风险防控进行监督管理，全面落实各项整改措施。此外，环保部门应加强节假日、汛期和敏感期的环境应急管理，合理安排各项应急管理工作，实行全天候环境应急值班和带班制度，提前做好风险防控和应急响应准备。

3.3 建立环境应急管理联动机制

在社会经济发展中，各级环保部门的工作密切相关。环保部门需要建立应急管理体系，根据当地实际情况和环境应急管理现状制定相应措施，及时应对各种环境污染事件，也需要进行深入分析，减少环境应急事故的发

生。此外，在完善环境污染应急措施的过程中，环保部门需要充分整合当地人力、资金、物力的优势，根据当地实际发展情况及时补充应急物资，确保应急工作的有序实施。此外，环保部门需要加强与消防、交通等部门的联系，做好各种应急准备，制定完善的管理联动机制，提高应对突发事件的效率。

3.4 充分利用智能技术

在飞速发展的新时代，物联网技术、大数据技术和5G技术为环境应急管理带来了巨大的机遇。为了加强应急管理的技术体系，有必要提高应急管理的科技含量。在新时期环境应急管理工作中，管理部门需要充分利用高科技技术和技术驱动能力，按照国际先进标准，建立科学的应急设备可靠性和环境适应性评估检验标准体系，提供环境应急救援、动态预警与控制、动态风险监控等先进技术服务。为环境应急管理工作的预防和综合研究判断提供支持，实现行业的安全发展。此外，环保部门需要充分发挥人才、科技、品牌优势，向政府部门、民众、员工、青少年等普及环境应急处理知识，实践和演练综合安全文化教育服务。并将“安全+”理念渗透到各行业发展中，有效解决环境突发事故，提高环境安全水平。

总之，在我国环境污染事故日益严峻的形势下，社会各界需要积极参与环境应急管理，有效应对环境污染事故。同时，环保部门需要做好环境应急能力的标准化工作，注重环境应急管理人员综合素质的培养，制定完善的管理联动机制，有效落实各种环境应急管理制度，以适应新时期环境变化。

参考文献：

- [1] 张月.浅谈新时期环境应急管理现状和对策研究 [Z].2020.
- [2] 纪小平.环境应急监测在突发环境污染事故中的重要作用 [Z].2019.
- [3] 王岩,唐乃超.黑龙江省环境应急管理现状研究 [J].环境科学与管理,2020,45(01):19-23.
- [4] 曹兴,魏斌.浅谈对甘肃省环境应急能力建设方面的几点建议 [J].甘肃科技,2019,35(17):100-101.
- [5] 张秀丽.加强运城市环境应急管理工作的几点思考 [J].资源节约与环保,2019(07):138-139.
- [6] 吴娜.浅谈突发环境事件应急管理现状及建议 [J].广东化工,2019,46(11):147-148.

作者简介：

时月（1990-），女，汉族，江苏盐城人，2013年毕业于苏州大学生物技术（食品质量与安全）专业，大学本科，现任江苏方露检测科技服务有限公司质量负责人，负责该检验检测公司质量管理体系相关工作。研究方向：环保工程。