

明职责、细措施，确保重大危险源高效管控

——浅谈重大危险源安全包保责任制落实

高增翔 王海峰 高思敏（陕西延长石油（集团）有限责任公司延安石油化工厂，陕西 延安 727406）

摘要：为认真贯彻落实党中央、国务院关于全面加强危险化学品安全生产工作的决策部署，压实企业安全生产主体责任，规范和强化重大危险源安全风险防控，有效遏制重特大事故^[1]，全面落实《危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法（试行）》通知要求，本文从石油化工企业重大危险源安全包保责任制落实的机制建设、措施保障等方面进行分析总结，旨在进一步促进企业重大危险源包保的制度建设和措施落实。

关键词：重大危险源；安全风险；包保责任制；负责人；专业保障；管控措施

0 引言

2011年以来全国化工企业共发生12起重特大事故，全部发生在重大危险源企业，由于重大危险源能量集中，一旦发生事故，破坏力强，社会影响大，因此管控好重大危险源至关重要^[2]。只有进一步强化制度设计，抓住重大危险源管理的关键人，推动企业强化重大危险源安全管理责任落实，与政府预警系统和联合检查机制形成合力，构建重大危险源常态化隐患排查和安全风险防控制度体系^[3]，才能有效防控危险化学品重大安全风险，遏制重特大事故。

1 制度要求

取得应急管理部门许可的涉及危险化学品重大危险源相关生产、经营（带储存）企业等，都要明确本企业每一处重大危险源的主要负责人、技术负责人、操作负责人，从总体管理、技术管理、操作管理三个层面对重大危险源实行安全包保^[4]，同时还明确三级包保责任人的包保责任、管理措施，以及应急管理部门监督检查等内容。2021年是危险化学品安全专项整治三年行动的攻坚年，有关企业应当将《办法》的落实纳入本单位三年行动重点任务，推动利用这种责任制形式，加快补齐重大危险源安全管理短板，推动提升重大危险源本质安全水平。

2 重大危险源管理现状

延安石油化工厂设置了专职安全管理部门，配备了专职安全生产管理人员，建立了各项安全管理制度和应急救援预案，并组织进行演练；主要负责人和安全管理人員均经过有关部门的安全培训合格，且持证上岗，生产人员经过了厂内安全教育和培训，特种作业人员均能持证上岗，设备设施运行正常，安全装置和附件完好有效，基本满足安全生产需要。该企业制定了重大危险源专项应急预案，划定了重大危险源监控区域，并配备了相关的设备设施，为从业人员配备了相应的劳动防护用品，对重大危险源的现状进行了定期检查，并建立了重大危险源安全管理档案；将重大危险源可能发生事故的后果及应急措施、信息告知相关单位和人员。

3 重大危险源安全包保责任制落实思路

该企业共有重大危险源20个，其中一级4个，二级4个，三级11个，四级1个。结合重大危险源的分级分布和生产运行情况，全方位开展安全风险管控工作，确保重大危险源包保责任制的推进落实能够措施得当、安全高效。

3.1 严格管理制度

“包保责任制”是对“源长制”及安全生产标准化、双重预防机制有关要求的延续和深化，是以“三个责任”为抓手，从“三个层面”对重大危险源实施系统管控，管控责任更加精准，管控标准更加严格，管控措施更加全面。根据相关要求，及时制定并颁发《关于实施危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法的通知》，及时组织完善重大危险源安全管理制度，建立“包保制”公示制度，并在重大危险源周边设立公示牌^[5]，明确重大危险源名称、分级、R值、危险化学品名称及储量，包保人员、管控措施、业务清单等内容，广泛接受监督；及时将重大危险源相关信息录入全国危险化学品登记信息管理系统，并向所在地应急管理部门报备；采取重大危险源管控分析会的方式定期检查评估安全管理状况，研究解决包保管理中存在的问题，确保安全风险可控，并建立安全包保履职工作记录，做到可查询、可追溯。接入陕西省危险化学品安全生产风险监测预警系统，内容涵盖了重大危险源相关监测点数据，使安全风险承诺、风险等级、异常报警等内容实时接受各级应急管理部门的监控。

3.2 明确包联机制

组织专业安全管理人员及工程技术人员对相关法律法规进行细化分解，以企业分管负责人和现场直接管理人员的学历背景、专业履历和行业经验为基础，制定了由企业主要负责人作为重大危险源的主要负责人，负责全部重大危险源的总体管理；由生产、技术、设备、安全、消防应急等专业分管负责人作为技术负责人，负责重大危险源的技术管理；由重大危险源所在车间主任作为操作负责人，负责重大危险源具体操作管理，形成了重大

危险源三级包联机制。延伸车间重大危险源属地管理职责，通过细化分解业务内容，明确到重大危险源具体装置、具体流程、具体设备，确保职责明确、技术专业、经验丰富的人员全面保障重大危险源日常安全管理，践行了“用安全人干安全事”的理念。

3.3 强化专业保障

根据企业专业管理部门的业务类型、职责分工，形成了生产运行、工艺技术、设备设施、安全防护、消防应急等重大危险源专业保障模式，确保各重大危险源能够得到专业化全方位管控。保障生产指标操作得当、运行平稳、安全高效；保障技术设计正规、安全诊断合格、安装使用规范；保障信息采集、连续监测、数据远传、事故预警等功能正常使用；保障重大危险源安全监测监控体系（自动化控制系统、紧急停车系统、安全仪表系统）符合国家要求并有效运行；保障建立健全设备设施管理制度，并有效运行；保障机构健全，人员配备满足需求；保障制度建立并严格执行；保障重大危险源安全生产所必需的安全投入；保障重大危险源及时进行评估并完成备案；保障安全培训到位，人员依法取证上岗；保障应急设备设施配备到位、合理使用等。积极发挥专业部门在重大危险源安全风险管控中的作用，突出专业管理重点，严把安全技术关，加强专业技术指导，发挥专业安全保障作用。

3.4 实施自评总结

建立由安全专业技术人员组成的厂级“重大危险源安全管理专家库”，依据《危险化学品重大危险源安全评估报告》、安全现状评价报告、安全生产标准化体系、双重预防机制建设等情况，分别从规章制度、体系运行、设备设施、现场管理、应急保障等方面对重大危险源管控情况进行了全面的评估分析，依据评估存在的问题制定相应管控措施。

3.5 细化措施落实

将三级包保负责人的29项具体工作任务进行梳理，形成了“定期评估、设备管理、作业管控、精准培训、系统应急”等重大危险源管控措施，从而把重大危险源“包”住、“保”起、“管”好。通过召开重大危险源两级管控分析会，重点分析评价各类重大危险源装置的安全运行形势，摸排风险、消除隐患，全方位检验重大危险源管控情况。通过提升设备精细化和专业化管理，强化过程控制，保障物的状态安全可控。强化特殊危险作业管理，牢固树立安全管理“五个意识”（用安全人干安全事、安全的咽喉在现场、要成事必过安全关、全程质量决定安全、一切事故皆可避免），坚持“零容忍”安全理念（生产安全事故零容忍、责任缺失零容忍、安全隐患零容忍、制度不落实零容忍），全面提升风险管控能力，杜绝事故发生。规范走动式管理，严格确定责任、标准、程序、区域、路线、次数、重点、时段，带检查依据、带培训教材、带调研记录本，查安全环保、查生产运行、查设备状况、查工艺运行、查成本能耗、

查材料供应、查岗位应知应会、查制度落实、查值班管理、查工作纪律、查消防设施，助推隐患排查治理全方位、立体式、闭环化。按照“领导干部掌握安全管理特点、专业人员熟悉安全工作技术、基层员工具备安全生产知识技能”标准，结合岗位需求、列出培训菜单、实现精准培训。通过打造智慧应急管理平台，实现应急工作智能化、网格化、系统化。强化安全生产领域监督执纪问责，为重大危险源管控提供坚强的纪律保障。这几项措施既是抓手、也是支撑，未来将在重大危险源包保责任管控实践中持续优化完善，以长效机制助力长效管控。

4 包保成效

成立重大危险源包保责任制管理机构，将日常安全管理与重大危险源管控的各项标准进行融合优化，实现了重大危险源负责人的一对一专业管理，优化了管理方式，针对每一处重大危险源制定符合标准要求和生产实际的业务标准清单，以“危险化学品重大危险源安全包保责任制办法”的落地落实为基础，将专业保障的优势延伸，融合特色党建发挥党委引领作用等措施，使重大危险源实现了系统化、专业化包保管理，确保重大危险源安全风险受控。

5 结束语

包保责任制管控体系的建立，将管控职责转化成业务清单，根据岗位需求细化业务流程，构建从外操、内操、班组长、技术员、安全员、副主任、安全总监、专业管理部门到操作负责人、技术负责人、主要负责人共11个层面的重大危险源包保责任履职、评估管理，使各级领导干部都能够知晓“谁来管、管什么、如何管”，使所有车间部室都能够清楚“标准是什么、谁来抓、怎么抓”，使全体职工都能够明白“干什么、怎么干、干出什么成效”，切实有效的管控重大危险源安全风险，遏制重特大事故，形成了具有可复制、可推广、易实施的重大危险源包保责任制管控体系。

参考文献：

- [1] 王哲. 应急管理部出台危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法 [J]. 中国安全生产科学技术, 2021, 17(02):97.
- [2] 李琴. 形成合力，确保重大危险源安全平稳运行——解读《危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法（试行）》 [J]. 湖南安全与防灾, 2021(02):36-37.
- [3] 胡星. 危化品企业重大危险源实行安全包保 [J]. 化工时刊, 2021, 35(02):29.
- [4] 宋金链, 张键鑫, 刘岩, 李润喜. 危险化学品重大危险源辨识研究进展 [J]. 化学试剂, 2021, 43(02):174-179.
- [5] 王才. 《危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法（试行）》解读 [J]. 吉林劳动保护, 2021(01):14-15.

作者简介：

高增翔（1988-）男，陕西洛川人，本科，工程师，注册安全工程师，主要从事石油化工装置安全管理及研究。