

危险化学品储存企业可以进行分装作业的规范依据

崔 颖 (湖南海利工程咨询设计有限公司, 湖南 长沙 410007)

摘要: 危险化学品具有易燃、易爆、有毒等特点, 其储存和分装作业均需遵循严格的国家标准。目前有部分专家认为, 分装作业属于生产制造类, 因此危险化学品仓储企业不应进行分装作业。为此, 本文从各方面的政策和标准进行详细的分析和梳理, 结果表明: 在国家政策和标准规范的层面, 仓储企业可以进行分装作业; 但因为是危险化学品分装作业, 必须要严格遵守国家相关的政策和标准。

关键词: 危险化学品; 分装; 危险化学品储存经营企业

0 引言

近日笔者参与设计的一个危险化学品仓储企业设计项目, 部分项目评审会的参会专家提出修改意见: 根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》(2020年11月30日中华人民共和国生态环境部令第16号公布)认为危险化学品分装属于“二十三、化学原料和化学制品制造业”, 也就是危险化学品分装属于制造业, 因此与项目用地性质“仓储用地”不符, 建议取消危险化学品分装作业的建设内容。同时我们也经常在新闻中看到, 某某企业违法在仓库分装危险化学品, 被执法部门查处。新闻中, 这些企业的违法行为主要是违法违规的在仓库中随意的找个地方做分装, 不顾危险化学品的危险特性, 在没有取得相关批准下, 随意的进行危险化学品的分装作业。这也是仓储企业进行分装作业最大的问题所在。

然而我国危险化学品储存经营企业众多, 储存经营企业内的危险化学品往往是较大的包装。如若储存经营企业不能合法进行分装作业, 那么仓库内大量的需要分装的危险化学品作业需要运入生产制造企业, 分装完成后再重新入库。这显然更加剧了运输风险和装卸风险。由此提出一个问题: 危险化学品仓储企业是否能进行分装作业? 危险化学品仓储企业进行分装作业有什么要求? 由此笔者查阅相关国家规范, 进行了以下几个专题的调查研究。

1 危险化学品仓储企业进行分装作业是否与用地性质冲突

《易燃易爆性商品储存养护技术条件》(GB17914-2013)第8.5条中明确规定“库房内不应进行分装、改装、开箱、开桶、验收等, 以上活动应在库外进行。”由此判断, 危险化学品分装作业不应在仓库、库内进行。按照目前的《建筑设计防火规范(2018年版)》GB50016-2014中, 分装应该属于生产, 合适的分装作业场所应为厂房。

但是仓储企业用地性质一般为W物流仓储用地。根据《镇规划标准GB 50188-2007》, W物流仓储用地内容为“物资的中转仓库、专业收购和储存建筑、堆场及其附网设施、道路、场地、绿化等用地”, 该用地性质

是否可以建造符合规范要求的分装厂房?

《镇规划标准GB 50188-2007》用地分类的条文解释中的第4.1.1条“一个单位的用地内, 兼有两种以上性质的建筑和用地时, 要分清主从关系, 按其主要使用性能归类。如工厂内附属的办公、招待所等, 则划为工业用地, 如中学运动场, 晚间、假日为居民使用, 仍划为中学用地, 又如镇属体育场兼为中小学使用, 则划为文体科技用地小类。”根据这条条文解释, 在仓储用地上建设少量附属的分装厂房属于次要使用性能, 仍应划为W物流仓储用地, 因此与用地规范要求不冲突。

综上, 根据规范和规范的条文解释: 仓储企业不应在原有的仓库内进行分装作业, 而应该建设专业分装厂房; 在用地性质属于仓储用地的地块上建设少量附属的分装厂房, 与仓储用地性质不冲突。

2 危险化学品储存经营企业可否进行分装作业

《危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法》(2011年7月22日原国家安全生产监督管理总局令第41号公布, 根据2015年3月23日原国家安全生产监督管理总局令第79号修改, 根据2017年1月10日原国家安全生产监督管理总局令第89号修改)“第五十三条 将纯度较低的化学品提纯至纯度较高的危险化学品的, 适用本办法。购买某种危险化学品进行分装(包括充装)或者加入非危险化学品的溶剂进行稀释, 然后销售或者使用的, 不适用本办法。”《危险化学品经营许可证管理办法》(2012年7月17日国家安监总局令第55号公布, 根据2015年5月27日国家安监总局令第79号修正)“第三十七条购买危险化学品进行分装、充装或者加入非危险化学品的溶剂进行稀释, 然后销售的, 依照本办法执行。”根据上述危险化学品生产许可和经营许可的政策条文, 在进行危险化学品分装时, 只需要申请危险化学品经营许可证即可, 不需申请生产许可证。因此在政策范围, 单纯的分装作业属于危险化学品经营范围, 而不是危险化学品生产的范围。

根据《仓储业防尘防毒技术规范》(AQ4224-2012)中的“术语和定义”, 仓储业是指“专门从事货物仓储、货物运输中转仓储, 以及以仓储为主的物流送配活动”; 仓储作业是指“进行物品的出入库、保管、保养等业务

活动的各项具体作业,包括装卸、搬运、存储、分拣、理货、包装、运输等”。分拣、理货、包装均属于分装作业。因此在规范层面,仓储企业是可以包含有分装作业的。

查阅国家相关的标准,关于分装作业,尚未出台有关的国家标准,只有北京市质量技术监督局发布的《危险化学品经营企业分装作业安全管理规范》(DB11/T 1250-2015)。北京市这一标准的名称就已经明确了在危险化学品经营企业中有分装作业,而不只是生产企业中有分装作业。

另外,我们回头来看评审专家提出的根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》(2020年11月30日中华人民共和国生态环境部令第16号公布)的相关条文,认为危险化学品分装属于制造类别。该条文只是说明了基本化学原料制造业中存在分装作业,但并不能表明分装作业均属于制造业。

结合上述分析,根据国家法律以及国家及行业规范明文规定,危险化学品储存经营企业在可以进行分装作业。

3 危险化学品储存经营企业进行分装作业需要满足什么要求

危险化学品由于具有易燃、易爆、有毒等特点,其储存和分装作业均需遵循严格的国家标准。本节整理危险化学品储存经营企业进行分装作业所需要满足的条件。

3.1 建设流程上满足“三同时”建设制度

环保设施、安全设施、劳动安全卫生设施、职业病防护设施均需严格按照“三同时”制度,与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。《环境保护法》第四十一条规定:防治污染的设施,应该执行“三同时”制度,且应符合经批准的环境影响评价文件的要求,不得擅自拆除或者闲置。同时根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》(2020年11月30日中华人民共和国生态环境部令第16号公布)第二十三条,分装作业应该做环境影响评价报告表,而非环境影响评价报告书或环境影响评价登记表。根据《劳动法》第六章第五十三条要求:新建、改建、扩建的工程项目劳动安全卫生设施应该执行“三同时”制度。《安全生产法》第二十八条规定:生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施,应该执行“三同时”制度。《建设项目职业卫生“三同时”监督管理暂行办法》第三条规定:建设项目职业病防护设施必须应该执行“三同时”制度。

3.2 设计、施工上满足相关法律法规要求

设计中应重视总平面布置图、分装的工艺系统、相应的环保设施、职业卫生安全设施、建构筑物结构、设备及管道、电气、通风、采暖、降温、除尘、消防设施、自控和仪表、事故应急措施等方面的设计内容,使得上

述设计内容均满足现行国家的法律法规以及行业相关标准规范。作为危险化学品建设项目,尤其应注意化学品的各种危险特性,在储存和分装过程中,设计相应的防护措施。另外应重视竣工投产验收,检验各种设施有没有按照设计标准同时建设、同时投入使用,也检验设计的各方面工程质量是否符合要求。验收也是对于安全、环保、职业卫生等方面要求进行符合性分析的重要环节。

3.3 运营、管理上满足相关法律法规

①应当按照国家有关规定开展安全生产标准化建设;②建立健全安全生产风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制,并按照国家规定实行安全风险研判和承诺公告制度;③设置安全生产管理机构,配备兼职或专职安全生产管理人员;④应当建立操作规程、开(停)车及检(维)修、危险作业等生产管理制度,明确各岗位职责和责任人;⑤从业人员经过专业技术培训并经考核合格;⑥涉及“两重点一重大”危险化学品仓储项目,应当按照国家标准、行业标准或者国家有关规定配备安全设施、设备,设置相应的自动控制和他安全联锁;⑦作为危险化学品建设项目,涉及易制毒化学品、剧毒品、易制爆化学品、监控的化学品等,需严格按照国家要求,做好储存条件、管理措施、运输方式等的合法合规性;⑧进行特殊作业时,应当遵守国家规定的特殊作业安全规范;⑨应当设置有防止危险化学品泄漏的措施;⑩应当建立危险化学品购销台账,如实记录购销危险化学品的品种、数量、来源以及流向等信息;⑪配备好要求的劳动、安全、卫生防护用品;⑫编制危险化学品事故应急救援预案;对预案应定期进行演练,不断提高事故处理能力、防灾自救能力,掌握基本的危险处置、急救方法。企业应组建应急救援队伍,义务消防队。

4 结语

综上所述,笔者认为,危险化学品生产企业和危险化学品经营企业中均可以建设分装作业。分装作业本身就是根据实际生产需要,将货物进行拆分和包装,是一种物理过程,不发生任何的化学反应。分装作业在生产过程中需要,存储过程中更是需要。分装作业在全国许多危险化学品经营企业都实际存在,而不能简单地将其划为“制造”,而不允许储存经营企业进行分装作业。但是分装作业的场所应该是在厂房而不是仓库。危险化学品储存经营企业在满足国家法律法规及标准规范的前提下,在严格按照“三同时”制度完成项目建设和运行的情况下,可以正常的进行分装作业。

作者简介:

崔颖(1988-),女,汉族,山西运城人,硕士学历,湖南海利工程咨询设计有限公司工程师,研究方向:化工工程项目设计、工程项目咨询。