

“双重预防机制”应用在基层安全管理上的价值

王 靖 (山西燃气集团晋中燃气有限公司, 山西 晋中 030600)

摘要: “双重预防机制”主要是指隐患排查治理以及分级风险管理这两方面内容, 在基层安全管理当中应用“双重预防机制”, 不仅能够提高企业基层的风险分级防控能力, 还能够一定程度上提高他们的风险管理能力以及隐患排查与治理能力。为此, 本文中, 笔者将从“双重预防机制”的概念及意义出发, 针对基层安全管理中应用“双重预防机制”的几点问题, 详细分析其具体的应用价值, 力求保障基层企业的安全生产, 提高我国基层企业的安全管理能力。

关键词: “双重预防机制”; 基层安全管理; 应用; 风险防范

伴随着经济发展速度的加快, 我国绝大部分企业在发展过程中除了对经济效益的追求之外, 越来越重视自身的安全管理问题。可以说安全生产直接影响着企业发展的命脉, 是企业可持续发展的前提保障。目前一部分企业的安全管理工作仍以隐患排查为主, 而“双重预防机制”的出现, 则是让企业从根源上防范风险, 预防事故的发生。因此在以下内容中, 笔者将结合“双重预防机制”应用在基层安全管理上的价值进行分析, 从根本上解决企业发展的安全隐患, 让各类企业为我国经济的腾飞在助力。

1 “双重预防机制”概述

“双重预防机制”指的就是科学合理的对安全管理特点以及规律进行掌握, 将防范关口前移, 从风险辨识的角度出发, 将风险防控以分级的方式进行, 力求在隐患还未形成时就进行风险防控工作^[1]。另外, 还需要做好隐患的排查与治理, 在第一时间发现风险防范工作中的问题所在, 并在第一时间解决。近些年来, 我国政府越来越重视对重大安全事故的防范, 构建了一个完善的“双重预防机制”, 并对此提出了重要的指示, 制定了一系列指导性文件。简而言之, 相较于传统的安全管理模式, “双重预防机制”就是增加了一个更为重要的风险防线, 使安全管理工作的质量得到有效提高。与传统的安全管理模式相比, 二者可以说是“未雨绸缪”与“亡羊补牢”的区别, 贯彻落实“双重预防机制”, 不仅是对基层安全管理工作的重视, 更是对我党“十九大”思想理念的践行。

2 基层安全管理中应用“双重预防机制”的问题

2.1 未建立标准的安全风险辨识系统

风险分级管理这种管控方式还未出现之前, 绝大部分企业的安全管理方式是借助于对危险源的辨识来实现的。但是目前我国针对企业危险源辨识制定了相关行业的辨识标准, 然而很显然这不足以支撑其他企业的危险辨识工作开展。另外, 目前我国已有一部分企业提高了自身对危险源辨识工作与风险分级管控工作的认识, 但是由于我国并未出台针对这些企业的风险辨识标准, 这就导致在实际工作开始时, 出现辨识差异较大、辨识空洞盲目的情况, 相关工作人员也无法将企业的实际状

况与风险辨识工作相结合。因此建立一个标准的安全风险辨识系统是首要解决的问题。

2.2 未树立正确的安全风险辨识意识

我们应当清晰的认识到, 所谓的风险辨识就是指对企业生产过程中的工艺、生产设备、生产环境、员工行为以及管理体系进行全面辨识的一个过程。但是就目前一部分企业的发展现状而言, 仍然存在企业领导人员不重视风险辨识工作的现象, 而仅有的风险辨识活动则只停留在生产技术与生产管理两方面, 对于各个生产环节之间的联系没有充分认识, 对于企业整体安全管理工作把控力度不足, 进而导致生产过程中可能存在严重的安全隐患^[2]。

2.3 未找到合理的安全风险辨识方法

现阶段, 我国企业进行风险分级管控基本可以分为以下两种方法: 第一, 就是风险的矩阵评价, 即LS; 第二, 就是针对作业条件进行危险性评价, 即LEC。从根本上来讲, 这两种方法都需要依靠于工作人员的工作经验进行判断, 在一些企业工作人员经验不足的情况下, 就会导致选取风险数值不规范, 最终的风险评估结果也有较大差异, 由此可见, 目前不合理的安全风险辨识方法受人为因素影响较大, 对风险等级做不到准确评价。

2.4 未结合隐患排查治理与风险辨识

尽管已经有一些企业在基层管理工作当中开展了风险辨识以及分级管控工作, 但是他们对于风险的辨识内容仍然比较简单, 对于风险的管控手段仍然比较单一, 也没有同隐患排查与治理进行衔接, 在实际工作过程中, 也没有在每一个环节都落实好这些工作内容, 进而导致现有的风险辨识工作理论化、不落地, 与企业实际相偏离, 对基层安全管理工作的顺利进行十分不利^[3]。

3 “双重预防机制”在基层安全管理的应用价值

3.1 分级风险管控

对于风险的定义, 在风险管理的术语当中早有体现, 就是指某个事件的后果以及发生的可能性。通过不断的研究发现, 实际的风险值, 等于风险发生概率乘以风险造成的严重程度, 这说明了风险评估工作是不能够直接得出的, 而是需要借助于人为干扰。因此在企业进行基

层安全管理工作时,首先应当构建一个完善的风险防控体系,并寻找一些优秀的员工成立一个风险防控小组,从而提高风险管理的规范性。

3.1.1 体系文件的编写

一部分企业应当认识到分级风险管控制度的重要性,并建立一个作业指导书,针对不同的风险点对统计表进行编写^[4]。另外,具体的体系文件还可包括:作业活动以及生产设备的清单、对工作危害进行分析与评价的记录、对风险进行分级管控的清单、对不同危险源进行统计的表格等所有文件,并结合这些文件中的具体数据来对危险源的分析、辨识以及具体的风险管控方法进行确定,建立一个科学的风险等级评判标准。

3.1.2 合理划分风险点

在进行风险点划分时,为了提高合理性,必须要遵守相关的划分原则,即:风险点大小适合、风险点分类方便、风险点功能独立、风险点范围清晰以及风险点易于管理。在对一些生产规模较大以及生产工艺比较复杂的环节进行风险点划分时,则可以结合具体的生产技术、生产设备以及生产装置等进行全面详细的划分,务必确保风险点划分工作的合理性。

3.1.3 识别各类风险因素

想要提高对各类风险因素进行识别的能力,就必须在对工作人员进行培训工作的基础之上,结合具体的识别范围,进行有组织、有计划、有秩序的危險源辨识工作。在工作过程中,主要需要考虑好以下几种安全隐患:人为因素导致的安全隐患、物体因素导致的安全隐患、环境因素导致的安全隐患以及管理因素导致的安全隐患等。另外,还需要考虑好各类危险发生时可能造成的后果严重性,并根据相关的标准进行识别,在确保无死亡风险后,针对企业的各类风险因素进行最终汇总。

3.1.4 风险的最终评估

企业的风险评估首先应当建立一个高水平的评估小组,并有生产部门、技术部门、安全部门以及设备部门等专业性较强的团队领导。这个领导小组能够科学的利用矩阵方法来对危险源进行评估,明确风险的严重性,并进行合理分类。而所谓的矩阵方法,就是一种简单的操作条件风险评估方法,从中能够得出两种变量,第一种表示风险的潜在威胁,第二种则表示风险的后果^[5]。评估小组需要以此为基础来确定每一次的评估工作方向,提高自身的额风险评估能力。

3.1.5 风险的控制与防范

最后就是需要结合风险因素以及风险水平,不断完善目前的风险控制与防范措施。其中,对风险等级进行防控时,防控措施的等级需要按照具体的风险等级进行制定,并针对生产难度较高、生产技术要求较强以及可能造成后果更加严重的生产活动进行重点风险防控^[6]。从根本上而言,风险辨识、风险评估以及风险防控都是动态的一个过程,因此必须要针对不断出现的新风险,进行定期的组织审查,并制定一个完善的风险防控措施,

提高“双重预防机制”在基层安全管理工作中的价值。

3.2 隐患排查与治理

企业基层安全管理的实际成效受实施状况影响较大,而管理规则通常是带有行为准则的,而后才能针对某一项工作进行执行。现阶段,在我国高度重视企业基层安全管理的背景之下,不同类型企业内部的安全管理制度都有了创新与发展,并且安全管理的标准也在逐步提高,但是在实际实施过程中往往会出现一定的偏差。造成这种偏差的主要原因就是企业过度追求经济效益而忽视了对安全管理工作的重视。

所谓的隐患,就是指企业在生产过程中,不严格遵守相关的法律法规或者规章制度进行标准化执行,从而造成的各种安全问题。具体的安全隐患分类包括以下四种:物体的不安全状态、人员的不安全行为、环境的影响以及管理的缺陷。在进行风险防控措施制定基础之上,需要相关工作人员对风险的种类进行详细划分,而这时的隐患排查工作就是针对现有风险防控手段的有效性进行排查,而对隐患的治理则是落实风险防控手段的重要途径^[7]。其中风险较小的只需由企业班组级人员进行控制,风险中等的则需要由车间级进行控制,风险较大的需要由公司级进行控制,风险过大的就需要上报上级管理部门进行控制。另外,在风险管控的同时,还需兼顾其他部门的风险问题,应当做到各部门之间的协调配置,及时发现安全隐患并采取有效措施进行解决。

综上所述,在我国经济发展速度不断加快的时代背景之下,“双重预防机制”在基层安全管理上的应用已经成为大势所趋,必须要求相关工作人员充分认识到分级风险管理 with 隐患排查治理的重要性。

参考文献:

- [1] 黎忠文,周志杰,龙增,刘蓉,肖军,钟茂华.城市轨道交通网络化运营双重预防机制建设[J].武汉理工大学学报(信息与管理工程版),2020,42(06):479-485.
- [2] 曲亮.安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制在建设施工中的应用[J].建筑安全,2020,35(12):61-63.
- [3] 郑功.安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制体系建设[J].化工管理,2020(34):59-60.
- [4] 吕俊兵,蒋兆明,等.浅谈航运公司实施双重预防机制中存在的问题和管理建议[J].航海,2020(06):68-70.
- [5] 李晓琴,王中兴.双重预防机制与企业原有安全管理体系融合性探究[J].安全,2020,41(08):62-65.
- [6] 牛清波.双重预防机制在石化行业基层安全管理上的应用[J].石化技术,2020,27(03):197-198.
- [7] 刘佳兵.“双重预防机制”在基层安全管理上的应用[J].石油化工安全环保技术,2018,34(05):10-12+5.

作者简介:

王靖(1993-),女,汉族,河南鹿邑县人,大学本科,职称:助理工程师,主要从事双重预防机制体系运行管理、安全生产标准化考核工作、安全管理绩效考核工作、外出燃气安全监察以及安全相关文件资料起草等工作。