

浅析海上石油污染与中国海洋环保法制

宋燕 钱国栋 王永林 赵宇鹏 王新新(中海石油环保服务(天津)有限公司,天津 300450)

摘要:现如今,人们对于各种能源资源的需求量逐渐提升,因此石油等资源倍受关注。但是在对海上石油资源进行开发利用的过程当中,会对海洋造成一定的环境污染,从而破坏了海洋生态平衡。因此,这方面的问题必须要重视起来,通过建立健全各种管理制度来进一步的防止海上石油污染问题的出现。本篇文章主要是对我们国家海域周边的石油污染状况进行讨论分析,并且对我们国家海洋保护的法制建设方面所取得的成果,以及需要进一步改善的问题进行研究,从而提出相应的策略来帮助海洋石油资源的合理开发利用,在保护各种稀缺资源的同时,对海洋资源进行可持续的开发利用。

关键词:海洋资源;石油燃烧污染;海洋法制;可持续发展

目前受到普遍关注的国际环境问题最为主要的是海洋环境污染在海洋污染物质当中,石油污染是最为重要的,根据联合国的有关调查统计发现,每年由于人类活动而流入到海洋当中的石油量甚多,并且是由一旦进入到海洋当中,便会迅速的与海水相融合,污染海水的质量使得海水当中的氧含量降低,导致海洋生物的生态环境遭到破坏,最终会对人类的身体健康产生一定的影响。因此,自从20世纪以来,国际社会变对海洋当中的石油污染问题进行了多方面的讨论,并且也得到了相应的解决措施。中国作为一个发展中的国家,在面对海洋石油污染问题方面,也必须要建立完善相应的法律法规,使得中国海洋环保法制得以健全,这样才能够更好的促进我们国家的海洋经济有更加持续稳定的发展。

1 我国海域及海上石油污染现状

我们国家拥有1.8万多公里的大陆海岸线和1.4万多公里的岛屿海岸线,沿海滩涂更多及面积在500km²以上的海岛数量也较为庞大。我们国家根据联合国的公约,在对海洋进行管辖的时候非常的重视,并将海洋与陆地一并视为中华民族生存发展的重要依据。由此可以看出,我们国家对海洋资源的管理是十分重视的,海洋一旦出现污染问题,我们国家也要及时的对其进行解决,来降低污染程度,保证海洋生态环境的稳定发展。

简单来说,我们国家的海洋资源是十分辽阔的,必须要对石油污染问题加以重视。石油作为一种燃料可以通过提炼可以制作成为各种各样的日用品,在当今的生活当中是十分重要的物质资源,对于人类的生活来说是最为重要的。但是,在对海上石油资源进行开发的时候,一定要注意防止石油泄漏对海洋所造成的污染。如果是由进入到海洋上,那么会造成海洋生物的大量死亡,从而进一步的恶化水体出现恶性循环的现象。石油在进行燃烧的过程当中会出现大量的污染性气体和燃烧剩余的废料,而这些气体和燃烧废料在排入到海水当中,会对整个海水的生态造成极为严重的破坏。另外,在对石油进行燃烧的时候,会产生大量的污染气体,这些气体会

对海洋表面的空气循环造成破坏,海洋在进行生态循环的过程当中受到影响,导致海洋当中的生物生活环境受到破坏,从而产生较为严重的污染问题。我们国家的海洋资源富源辽阔,因此在对海洋资源进行开发管理的时候,也要加强对环境问题的重视,要避免石油燃烧之后对海洋的生态环境造成破坏,从而更好地维护海洋生态平衡。我们国家的海域当中,不仅有着丰富的生物,同时油气资源也是极多的。通过目前的探查发现,海上石油的可采集量为260亿t左右,在全世界的可采量当中,占据1/4的优势。优越的地理位置和广阔的海岸线,使得我们国家拥有了十分丰富的航海资源,我们国家的物品在进出口的时候,90%以上就是依靠航线来运输的,这一切为我们国家的现代化建设提供了十分良好的保障,同时,也为国家之间的经济往来提供了便利。

虽然海洋资源为我们国家的经济发展提供了一定的帮助,但是由于在对海洋资源进行开发的时候,缺乏一定的保护意识,从而导致海洋生态环境出现了不平衡现象。我们国家的海洋港口居多,会存在大量的外贸运输船队,在正常航行的过程当中,会出现大量的含油废水被直接排到海水当中这一问题。另外,航船在运行的过程当中出现一定的事故,会导致油轮当中的石油大面积泄露,造成海洋受到十分严重的污染。海洋资源在受到石油的污染之后,会导致整个海水当中的生物生活环境受到破坏。在对石油进行开发和管理的时候,也要注重各种海上石油开采事故的发生,做好相应的防范措施。随着我们国家经济的不断发展,对石油资源的需求量是逐步增长的,因此,在对石油资源进行开发的时候,其开采量也会大幅度的上升,如此一来就会出现海上井喷事故的发生,每年所进入到海水当中的溢油量会有所增加。但是我们国家对于一些已经存在的潜在污染和问题初步的建立了相关的法律保护制度,来进一步的为海洋生态平衡。

2 石油污染对各种生物造成的危害

石油资源对海洋造成污染以后会对各种生物的生存

带来很大的影响，因此国家必须要重视对海洋资源的保护，避免由于石油污染而破坏生物的生存现象的出现。

2.1 对鸟类的影响

石油污染对鸟类的生存影响是最大的，尤其是一些飞翔能力较弱的鸟类。如果海上出现石油，有泄漏状况油层会在一定程度上覆盖到海水表面，如果这些鸟类一时飞不开污染海域，仍然在海中捕食鱼类的话，它的羽毛会沾染上石油，从而导致它们的飞行能力降低，甚至会出现无法飞起来的现象。这个时候，他们不仅很难，觅得食物，又因为羽毛上沾染了油层，导致自身的保温能力下降，受到寒冷空气的影响，便会出现死亡现象。经过各种调查研究发现，十年之间海鸟的死亡数就高达50万只。

2.2 对用肺呼吸的海兽的影响

海洋生态圈当中会有用肺呼吸的海兽，这些动物是需要浮出水面进行呼吸的，如果海面上出现石油污染，会导致这些海兽的鼻孔或出气孔，因为油层堵塞而无法唤起出现窒息而亡的现象。另外，对于一些拥有体毛的海獭动物来说，会导致体毛沾染油层丧失保温效果，从而出现冻死的现象。

2.3 对鱼类的影响

石油在进入海水当中短时间之内漂浮的石油层不会对鱼类产生较为明显的危害，但是对一些有鱼和鱼卵的危害是较大的。油膜和油会大量的粘在鱼卵和幼鱼身上，而石油当中的部分有毒物质足以使得他们没有生还可能。在曾经的一次石油泄漏事故当中，一天之内便使得海区当中95%以上的有鱼和鱼卵被杀死。就算是一些海底动物，他们也很难幸免，长时间漂浮的石油，因为这些石油会被海浪运动带到海底，对海底的一些生物造成伤害。

2.4 对植物的影响

对于海洋植物来说，使优惠污染海藻，导致海藻出现死亡现象，尤其是一些较为小型的海藻。大多数地方会因为石油污染而出现紫菜产量下降的问题，而是又漂到海岸上，接触到石油的草木会出现枯萎现象，石油也会沾染到眼屎和沙子表面，为海岸的环境带来了几位眼中的危害。另外，被石油污染的海洋会在一定程度上影响到地区旅游资源的开发利用。

如果海面被使用污染以上的几种污染情况，虽然不会快速发生，但是它会到海域当中的生态造成长期的污染，严重的起污染时长会达到数十年。海面上会出现大量的浮游，在一定程度上，会使得海洋的温度下降，并且浮游植物的光合作用受到影响，如此以外，会对以食用浮游植物为生的动物生存带来影响，从而破坏了整个海洋的生态平衡，对于人类的养殖业和渔业发展来说，也带来了较大的危害。另外，如果使用资源长期的滞留

在海洋动物身体当中，如果人们使用了这些海产品，会对人类的身体造成一定程度上的影响。

由此可以看出，石油对环境的污染危害是极大的，但是对于一些石油产国来说，在对石油进行运输和储存的时候，总是会出现石油泄露的问题，导致大量的石油流入海洋中。而石油泄露也会给国家的经济带来较为严重的影响，因此对于是由污染海洋这方面必须要重视起来，通过采用具体有利的解决措施来推动污染程度减小，更进一步的维护海洋生态稳定。

3 我国防止石油污染以及有关法律制度建设

我们国家在对海洋环境进行保护的时候，相关的法律法规是一直处于修订和完善当中的，而对于防止石油污染也有一定的法规要求，与此同时，我们国家签订了海洋公约，也在一定程度上指导我国建设成了较为全面的海洋污染管理体系。我们国家在1982年颁布了第一部海洋保护法律，之后就逐步地将海洋资源的开发利用与环境保护相结合，通过对一些海上石油开采的限制性规定以及轮船的运行状况加以管控，更进一步的使得海上石油污染问题得到相应的处理，让整个石油的开采效率得到提升。我们国家还参与了多个海上石油污染或泄露的公约，在一定程度上，肩负起了维护海洋生态环境平衡的责任，同时，我们国家也在大力建设和完善海上石油污染相关的法律法规，要充分确保海上石油资源开发的过程足够安全，并且不会带来较大的污染问题。除此之外，我们国家还建立了较为完善的海洋环境保护管理制度，在国家环保局和海洋环保负责部门的共同努力之下，对海洋的环境进行全方面的管理，个沿海地区的政府和环保部门也要分工合作，这样才能够有效的防止海上石油污染问题的出现。

总而言之，我们国家在对海上石油污染的法律建设方面取得了较为良好的成绩，并且，在对传播和石油开采的操作当中，也进行了更进一步的规范，避免了石油开采过程当中出现排污量较大，对海洋生态环境造成污染问题的，出现相关的开采人员对自身的职能也有明确的认知。但是通过现实的情况可以发现，世界各国都有较为完善的海洋制度，但是在进行立法的时候都走了捷径，同时，一些国家还建立起统一权威的海上综合管理部门，从而更进一步的对海洋资源的保护进行执法。在这种新形势之下，我们国家也要认真的对我们的工作进行反思，通过改革和创新来进一步的增强我们国家在海上石油污染防治方面的各项措施，从而更进步的维护海洋生态平衡。

4 对我国保护海洋环境、防止海上石油污染的法律制度的反思及对策研究

在肯定我们国家海洋环境保护措施的同时，也要发现，海洋环境保护法律当中所存在的一些问题和不足，

并且找到解决这些问题的方法，这样才可以更进一步的促使我们国家的海洋环境保护机制得到更多的完善。

4.1 适应市场经济的要求，修改完善现行法律、法规

通过对我们国家现存的海洋法治进行研究，大多数的学者都认为，我们国家在一些重大领域方面缺乏综合性的法规，现有的法律大多是计划经济时代所出现的产物，不能够完全适应当前社会的需要。还有一部分海洋法律只是在大陆法律的基础上进行简单的延续，并没有根据海洋的特点制定符合海洋发展的法律。另外，法律大多都处于静态立法的状态，易经颁布实施，其修改和可操作性会受到影响，这就导致所建设的法律很难充分的满足海洋环境保护的需要。因此，要想很好地适应市场经济的发展，就必须改变以往重视大陆不重视海洋的思想观念，在对海洋进行环保立法的时候，也要贯彻可持续发展的战略，通过具有针对性的立法来保障法律能够充分的帮助海洋资源的开发利用。另外，也可以采用动态和静态相结合的方式对法律法规进行进一步的修改完善，从而使得中国的海洋法律保护体系十分有特色，同时也能够将石油污染防治工作与环境保护这两者充分的结合起来。

4.2 加强海洋环保管理体制建设

目前，我们国家所实施的海洋环境保护制度是较为科学合理的，并且在行业管理当中占据了十分有利的地位。通过综合管理可以将一些较为薄弱的地方进行妥善的处理。另外，在对海上防污染进行监管的过程当中，也可以设置专门的管理机构来加强对污染问题的防治工作，在这样的环境保护体制当中分工必须要明确，这样才能够使得管理人员各司其职，通过有效的协调和管理来保证，海洋保护问题不会出现较大的纠纷。有管理过程当中所出现的问题，也要成立相关的协调委员会来协调每个部门之间工作的进展，这样才可以让整个管理部门工作过程当中配合起来，更好的维护海洋生态环境。

4.3 强化海上执法队伍建设

在对海洋进行管理建设的时候，一定要加强对执法队伍的建设，目前，我们国家在对海洋进行管理的时候，出现了各家分别管理的状况，一方面是由于海上执法的合作状况不是很好，另一方面是队伍重复建设，造成了人力，物力等资源上的浪费。此外，由于在执法的过程当中缺乏一定的装备，从而影响到了最终的执法结果。例如，中国海监会在对海上石油平台进行检查的时候，会有一些的房屋设备，但是由于缺乏对船舶的监管，只能事先通知平台去接，这在一定程度上就造成了检查没有任何意义。而对于一些发达国家来说，采用了这位先进的科学技术，通过运用遥感技术能够成功的对海上石油的污染状况进行监测，并且为其防治也提供了一定的便利。因此，我们国家应该建立一直较为规范化的海上

执法队伍，并且在隔海区要加强训练，一旦出现海上石油污染等发性问题，能够及时快速的进行解决。但是在建立这一支队伍之前，各主管部门也要保留适当的力量去管理海上石油污染问题。通过协调合作以及加强对人员的培训来确保海上石油污染防治工作可以很好的开展。

4.4 积极开展区域性国际合作

在对海上石油污染进行防治的时候，一定要与周边的一些国家进行合作，不仅要保证海上石油污染无边界特点得到保障，还要充分的依照国际法的要求来进行合作。对于我们国家的黄海，东海和南海来说，海上运输活动是比较频繁的，同时也具有较大的石油资源周围的一些国家也已经在较为临近的海域进行了大规模的石油开采活动，这对我们国家的海域在一定程度上造成了威胁。因此，我们国家在对海上邻国的海域争议没有得到妥善解决的情况之下一方面，要坚持自身的原则；另一方面，也要切实地维护国家主权，通过按照国际法的准则来建立相关的合作机制，从而更好的保护海洋环境。实际上，在对海疆争议地形解决的时候，我们国家可以尝试与周围的一些国家建立一个民间性的国际组织，专门为解决石油污染问题提供帮助和服务。总之，在对海上石油污染进行防治的时候，可以积极的开展区域性国际合作，这样可以整个海洋环境得到更为良好的保护，促使海洋生态得以平衡。

5 结束语

总而言之，我们国家在长时间的发展过程中对海洋污染的防治工作也做出了较为积极的努力，但是目前必须要清楚的去看待海洋石油污染这方面的问题。由于发展水平和经济能力是较为有限的，我们国家对石油资源的开发和保护与一些较为发达的国家相比来说还存在有一些不足。要想促使海洋资源得到可持续的发展，相关部门就必须建立和完善石油防治污染的法律法规，从而为我们国家乃至全球的海洋石油开发保护事业提供较大的帮助。

参考文献：

- [1] 李岩, 李克强, 马云鹏, 梁生康, 王修林. 胶州湾石油类污染状况及其环境自净能力评估. 中国海洋大学学报(自然科学版) 自然科学版, 2016, 46(2): 83-89.
- [2] 王岭. 我国海洋石油开发污染损害民事赔偿法律制度研究 [D]. 北京: 中国海洋大学, 2013.
- [3] 李树华. 海洋石油污染与防治技术讨论会在秦皇岛市举行 [J]. 环境与可持续发展, 1986(08): 33.

作者简介：

宋燕 (1987-)，女，汉族，山东青岛人，硕士，中海石油环保服务(天津)有限公司，研究方向：溢油应急技术研究。