

建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策

王海勇（河北燕山钢铁集团有限公司，河北 唐山 064400）

摘要：在社会经济飞速发展的同时，我国群众的整体生活水平和生活质量也得到了提升，人们对于自己的生活环境也有了更高的要求。当下，我国也重视到生态环境保护工作对于居民生活环境质量的影响，针对环境保护工作的开展提出全新的要求，并为此推进了环境保护立法和司法工作的开展。而建设项目环评竣工验收工作作为评价环境保护工作开展的重要环节，在当下环境保护工作的开展过程中发挥着不可替代的重要作用。但是在我国自主验收工作的落实过程中，现在依旧有一些问题没有解决。基于此，本文首先针对建设项目环评竣工验收工作进行介绍，随后分析了当前环保竣工验收过程中存在的主要问题，最后针对现存问题提出一些更具可行性和针对性的解决措施，希望本文探究的内容对于下一阶段建设项目环评竣工验收工作的开展有所帮助。

关键词：环境保护；项目竣工；环保验收监测

0 引言

最早环境评价概念是由国外学者所提出的，在提出之后就受到各界人士的关注。我国在1973年首次针对环境影响评价的概念进行完善，并针对当时的环境影响评价体制进行调整，这对于当时环境保护工作的开展有着非常重要的推动作用。^[1]但受限于我国环境评价工作的发展时间较短，所以在现阶段的建设项目环评竣工验收工作中依旧存在诸多问题，而这些问题也直接影响了环境保护的工作的正常开展。作为环境影响评价制度的后续工作，建设项目竣工环境保护验收工作是环境保护设施与主体工程的最后一道关口。从工作重要性上来说，该项环节的重要性是其他环节所无法替代的。在环境验收工作形式和工作要求不断发生变化的情况下，行业从业人员应当及时总结环境保护验收工作的落实情况，梳理当下环境保护验收工作开展过程中存在的问题，并以现阶段存在的问题为突破口，进行下一阶段环境保护验收工作的调整，为国家的环境保护工作开展提供切实帮助。

1 建设项目环评竣工验收工作概述

1.1 我国环境影响评价制度的特点

作为在全新时代背景下所提出的全新发展战略，生态文明建设对于我国各项工作的开展都有着非常重要的影响，而环境评价竣工验收工作的开展，就需要在严格遵守法律强制性要求的前提下，对新建项目、扩建项目、技术改造项目以及改建项目提出全新的要求，要求建筑行业按照相关的法律法规，在建设工程中融入环境影响评价体系，以此来推进环境保护工作的开展。在当前的环境发展要求下，如果该项目没有经过环境影响价值体系审核，那么该建筑项目就无法通过开工之前的规划、审批以及贷款程序。此外，就我国的实际发展情况来说，建筑行业在建设工程项目时，必须严格遵守分级审批以及分级管理的管理原则。基于我国现阶段所运行的行业发展规划以及相关的法律法规规定，在环境评价工作开

展时，依旧落实分类管理制度。在建筑建设过程中，所涉及到的建筑工程环境影响报告以及与之配套的环境影响报告书等一系列纸质文件及电子文件，都需要建设团队根据其行业规范将文件交付到相关的政府部门进行审批。除此之外，为了能够引导公众更多地参与到环境影响评价体制过程中，我国现阶段在开展建设项目环评竣工验收时，依然坚持资格认证制度。与其他的工作环节相比，环境评价工作对于工作人员的从业专业性和技术性要求更高，工作人员在有足够的专业知识的前提下，还需要拥有足够的责任意识。所以，当前参与评价的个人和单位都要求具备足够的评价能力，并且具备足够的技术资格。

1.2 建设项目竣工环保验收标准

从验收工作的工作原则上来说，建设项目环境验收工作在开展过程中，需要在坚持国家行业发展的相关法律法规的基础上，依据地方所有制定的环境标准进行环境保护工作的验收。在现阶段，环境保护工作的开展过程中，各地区基于自身的实际发展情况，经常会更新环境标准，并不断地进行地方性法规的修订，而这对于建设项目竣工环保验收工作来说，就需要实时更新实施方法，以此来满足各地区不同环境下的建设项目竣工环保验收要求。

首先，针对一些建设周期比较长的建筑项目，如果在建筑过程中最初评估所使用的环境标准已经在当前废止或者对其进行了重新修订时，环境验收工作人员在后续进行环境验收时，就应当执行全新修订后的环境标准，以此来保证建筑项目满足当前地区发展的环境要求。如果现阶段正在进行建筑的建筑项目无法满足全新的环境验收要求，就应当判定该建筑项目无法满足环境保护要求，并根据建筑项目的建设情况和当下的全新环境验收要求对其提出整改意见。建设团队在完成整改工作之后，验收人员应当对建筑项目进行再次验收。除此之外，在针对建筑项目进行环境验收时，如果当地所执行的验收

标准比较细致的话,验收人员一定要注意的一点就是不允许交叉执行行业标准、地方标准以及国家标准。如果存在有地方标准建设,验收人员在进行验收时首先依据地方标准进行验收,并在验收结束后根据地方的要求落实检查等后续工作。

2 现阶段环境竣工验收过程中的常见问题

2.1 审批程序不够严谨,违法成本过低

环境竣工验收工作理论上说是环境保护工作开展过程中非常重要的一环,应当得到验收人员及建设团队的足够重视。但是在实际开展验收工作的过程当中,验收人员经常会面临施工单位一边进行着施工作业,一边进行环境审批程序的报备,环境审批部门还没有进行环境验收,旁边的施工团队就已经做足了施工准备的情况。换句话说,施工团队在还没有获得验收部门的审批的情况下,就已经开始建筑项目的正常施工。尽管这种方式对于施工团队来说可以极大程度上提高施工的进度,保证施工的正常进行,也可以从资金角度降低工程准备的成本,但是这却增加了环境保护工作的潜在风险。现阶段大多数施工企业和施工团队在开展项目建设工作的过程时,通常都是以施工结果作为导向,将保证施工进度作为施工的核心要求。针对一些大型施工项目,建设团队经常会为了降低生产成本和保证施工进度而出现缩短工期的现象,甚至有一些施工团队为了获得足够的利润,在施工时采购一些质量不达标的施工材料,最终导致施工项目的建设质量出现问题。而针对环境保护活动的开展来说,这些施工团队为了能够保证工程的正常进行,也没有根据环境保护标准设置一些环境保护设施,也没有依据地区的施工要求进行施工方案的调整。对于这些没有按照当地施工要求和环境保护要求所开展施工的施工团队,当地政府和环境保护部门也没有对其进行比较严厉的处罚,企业在进行违法施工时违法成本极低,这也直接导致了现有的政策和制度没有办法起到约束企业的作用。

2.2 现有的检测标准和检测方法有待完善

作为直接影响环境保护工作开展质量的关键环节,建设项目环评竣工验收的工作开展质量对于地区的环境保护工作及人民群众的生活环境提升都有着非常重要的影响。作为一项综合性的施工作业,建设项目在开展施工的过程中,会有多方人员参与其中。尤其是针对一些大型的建设项目,无论是施工周期还是施工规模,都相较于其他的建设项目来说更为庞大,涉及的施工人员更多,施工采用的施工方式也更为复杂。这也直接导致大型的施工项目在建设过程中可能会面临相较于小型建设项目来说,更为复杂的污染环境的可能性,这些潜在的污染环境的问题,会导致比较严重的环境危害。而建设团队在建设大型项目时为了规避环境保护部门的审核,

在排污时也针对性的研究了更为多样化的排污方式,这对于环境验收部门来说是全新发现的问题。和化工领域的污染物排放不同,建筑领域由于本身的施工工艺和施工环节比较复杂,所以产生的污染物类型相较于化工领域来说更为复杂,更为多样。因此,验收团队如果采用统一的验收标准对于不同建筑项目进行验收的话,就极有可能导致某些污染物没有被发现。所以在下一阶段验收工作的开展过程中,验收团队一定要结合建筑项目本身的特点来选择验收标准和验收方法,以此来保证环境保护工作的高效开展。

2.3 现有的环保验收工作缺乏公众监督

环保验收工作本来是环境保护活动开展周非常重要的一环,无论是对于当地经济发展还是对于我国的生态文明建设都有着非常重要的作用,尤其是在建筑领域。建筑项目的建设本身就是为公众所服务的,公众参与是保证公众环境权益的最核心体现。与其他环节不同,建设项目环评竣工验收过程本身就是针对居民的生活环境进行评价的,而作为公众本身,公众对于自身的生活环境污染拥有着非常重要的话语权。换句话说,在建设项目环评竣工验收过程中,公众的意见和评价才是最终决定该项建筑项目是否符合环境保护要求的标准。因此,增强公众的参与和监督是执行竣工环保验收的下一阶段的主要发展方向,也是在生态环境部门决策科学化和民主化发展要求下的必然要求。^[2]但是现阶段的实际情况却是在绝大多数的建设项目环评竣工验收过程中,公众无法参与进来。虽然有一些建设部门也以网站的形式针对建筑信息进行了公示,但是绝大多数的群众没有渠道去了解这些信息,由于自己无法及时获取建筑信息所以导致群众无法进行后续调查,也没有办法跟进该项项目,最终导致调查工作流于形式。

3 解决当前阶段环保验收存在问题的对策

3.1 有效提升环评单位同验收单位之间的沟通效率

环保验收工作本身是由环保单位和验收单位双方共同进行的一项工作,是由环保单位出面,针对验收单位的工作情况进行验收。正常情况下,两者应当及时进行有关建筑项目的信息沟通,以此来确保环保验收工作的高效开展。但是在现阶段的环保验收工作过程中,依旧普遍存在着环保单位和环保验收单位之间的沟通不够及时,无法获取实时信息的现象。

基于此,在下一阶段工作开展过程中,相关部门就应当将提高环评单位和验收单位之间的沟通效率作为验收工作改革的主要内容之一。提高环保验收单位和环保评价单位之间的信息交流,不仅有利于双方明确建筑项目本身的特点,以便在后续建设工作开展过程中,及时解决存在的环境隐患,还能够在企业开展项建设的同时,更多的切合实际发展情况,在保证建筑项目正常开展的

前提下,降低对于周边环境的影响,在保证企业获得足够经济效益的同时,提高企业工程的社会效益,担负起自身应当担负的生态责任和环保责任。而对于环评单位来说,加强双方之间的信息交流可以方便环评单位更加明确地了解项目在当下建设情况,根据项目的实际情况和建设团队的情况选择合适的环境验收标准。在制订环境保护措施时,也可以在保证生态环境的同时,给予企业更高的经济可行性,以此来推动环保工作的高效开展。

3.2 完善相关监测体系和国家标准

在开展环保验收工作时,主要的验收单位一就是个地区的环保部门。作为验收工作的主要工作者,环保部门的具体职责还是体现在环境评价工作和环保验收工作,并为工作的开展提供足够的法律法规支撑,通过自身的验收工作为下一阶段地区的环境保护工作创造良好的条件。与此同时,企业建设项目在落实实力要更多的重视起建设过程中的环保验收工作内容,主动地承担起自身应当承担的生态职责和环保职责,为地区的生态文明建设做出自己的贡献。

除此之外,针对现阶段环保工作开展过程中单位管理混乱的现象,国家和地区也应当结合实际发展情况出台配套的法律法规和相关政策,定期的针对环评人员的专业素质进行考核和评价。尤其是针对基层的环评人员,各个地区的环保部门应当定期的针对基层环评人员的工作情况进行评级,并针对环评人员的专业素质进行考核,针对一些专业技能不够达标的工作人员,可以适当的安排培训或学习,以此来提高每一位环评人员的社会责任感和专业技能水平,真正的起到保障项目环评科学性的核心目的。

总的来说,高效的项目环境影响监测工作的开展除了需要监测单位不断对当下的环评标准进行调整和完善之外,更需要基层的环评人员不断提高自身的专业素质,从多方入手,保证环保工作的高效开展。

3.3 以实际情况为出发点,充分考虑可行性

针对建设项目的环保方案制定,首先还是要依据建筑项目的实际情况,在充分考虑其方案可行性和经济性的前提下,结合地区发展要求制定环保方案。每一个不同地区都有不同的地区背景,而每一个不同的项目,会依据项目建设团队和项目建设要求而出现不同的施工情况。因此,每一个项目都是都有其独特性存在的,在进行环境保护方案制订时,一定不能反复使用同样的模板。尤其针对一些特定工程下存在的特殊问题,就需要设计人员根据工程的实际情况进行针对性的措施,以此制定最大限度的节约环保竣工验收工作的成本,保证环保验收工作的高效开展。就比如说一些工程项目会离居民的住宅区比较近,所以在进行该建筑项目施工过程中,

尤其要重视项目的噪声污染管理。如果工程建筑项目在施工过程中还是出现了大量噪声污染,而在环境评价文件中,施工团队也只提出了在相关区域内安装降噪设备,但是针对实际的噪声管理方案以及具体的降噪设备布置方案都没有进行具体介绍,这样一来,实际工作中噪声污染控制工作的开展难度就会直线提升。尤其是一些施工经验不够丰富的中小型企业,在面对招商问题时无法进行高效处理,不单单会增加企业的建设成本和建设周期,还会使得企业难以通过后续的环境保护验收。因此,在未来开展环评工作时,无论是环评单位还是验收单位都需要针对施工的实际情况进行仔细分析,加强两个单位之间的信息交流,并基于建设项目的实际建设项目设置更为科学合理的环境保护方案。

3.4 充分发挥政府职能部门在环境保护宣传中的积极作用

现如今,很多企业在开展项目建设时不重视环评工作和环保工作,这些问题出现的主要原因还是企业本身对于环保竣工验收及环评工作重要性认知存在误区,没有深刻理解环境保护工作和环评工作对于下一阶段行业发展和地区发展的重要性。面对这种情况,最为核心的问题就变为了如何提高相关企业的环保意识。然而,在当前的环境保护宣传过程中,受到诸多外界因素的影响,环评和环保工作的宣传力度依旧不到位。尤其是各地区的宣传单位和相关职能单位,由于其本身所拥有的绝对权威性和可靠性,所以,在开展环境保护宣传过程中,这些部门更应当成为主力部门。在不断强化企业对于环评工作和环保验收工作重视程度的基础上,企业和相关职能部门也可以进行更多的沟通和交流,在充分利用当地政府的公信力和媒体资源的前提下,在全社会开展建设项目的环评及环保验收宣传工作以来,提高企业对于环境保护工作重要性的了解。此外,环保部门不仅要加强建设企业的环保意识,还应当提高全社会对于环评工作和环保工作的认识程度,充分发挥环保管理工作的职能,确保环境保护工作的顺利进行。

4 结束语

总的来说,建设项目的环评竣工验收工作是当前我国推进生态文明建设中的重要工作内容。为了能够保障建设项目的环保性,就需要建设单位和建设团队高度重视环评竣工验收工作的重要性,并且在制度和政策方面给予配合,主动接受民众监督,保证当地的生态环境。

参考文献:

- [1] 陆芳华. 建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J]. 环境与发展, 2019, 31(09): 254+256.
- [2] 孟科伟. 建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J]. 中国资源综合利用, 2021, 39(01): 168-170.