

# 立足可持续发展视角的煤炭经济发展策略探究

申 鹏（山西乡宁焦煤集团通合煤业有限公司，山西 临汾 041000）

**摘要：**今年是我国“十四五”规划的第一个年头，也是实现“碳达峰、碳中和”的双重目标的一年。一年的时间里，我国碳达峰和碳中和的路线图已经越来越清晰。建立了碳达峰碳中和领导小组、“1+N”的制度，其无一不彰显了我国在推进绿色低碳转型、促进媒体经济可持续发展的力度与信心。基于此，本文主要分析立足可持续发展视角的煤炭经济发展需要解决的实际问题以及解决对策、发展措施等，以供参考。

**关键词：**煤炭经济；可持续性发展；问题；措施

我国煤炭产业经济发展所面临的环境包括，能源安全、能源开发与利用，以及所产生的生态、全球气候变化等问题，这些属于目前煤炭产业经济发展的核心问题。发达国家在前面两个问题上从容不迫、有条不紊地处理，如今又把注意力放在了第三个问题上，这与以往大不相同，从我国煤炭经济可持续性发展角度进行分析，这三大难题，形成了三步并进的困难局面，其是横亘在我国能源革命面前的三座大山。

## 1 我国煤炭产业经济发展需要解决的实际问题

### 1.1 安全发展问题是需要一以贯之去化解的问题

在我国社会经济的快速发展下，对于能源的需求与日俱增，在加强国内的供给和保证外，还需增加国外的能源供给，其也成了必然的选择。1993年，我国正式进入了石油的净进口国，能源的进口种类和规模都在逐步增加。

2007年，我国成为天然气和煤炭的净进口国。到目前为止，我国煤炭对外依存率已经达到70%以上，实际上，进口的能源保障，在很大程度上依靠由西方国家领导的国际能源保障系统。

未来我国能源进口规模仍将扩大，这种保障体系的不确定性会越发凸显。因此，“十三五”后，我国进入新的经济发展模式，能源需求增长速度有所减缓，能源供求趋于平衡，在此如何促进煤炭行业的可持续性发展是摆在眼前的必然性问题。

从区域、时间上来说，我国人口众多、地域辽阔、区域发展不均衡；一些地方出现了能源安全问题，如供给艰难，价格的剧烈波动导致了有效供给的短缺等问题；从整体角度进行分析，我国的人均能耗比世界上的发达国家要低得多，今后的能源需求将会继续保持较高的水平。

### 1.2 清洁发展问题是需要作为重中之重去应对的问题

目前，我国对媒体的过度依赖，使能源开发效率

低下，造成了巨大的资源浪费。并且对周围的环境的影响也较为恶劣。能源的清洁发展问题是当前和未来一段时间内，我国煤炭经济发展所面临的“瓶颈”。

### 1.3 低碳发展问题是需要着眼长远去解决的问题

首先，发展低碳经济已成为中长期能源发展的一种战略选择。应对全球气候变化，已然成为我国发展的战略主要取向。2015年，在联合国气候变化会议上，我国确立了“国家自主贡献”的目标，我国在2020年九月明确提出，需加大政府的自主权，加大政策和措施，努力使CO<sub>2</sub>排放量在2030年达到高峰，在此为2060年的碳中和而奋斗。这不仅是我国致力于建立人类命运共同体，加强应对气候变化的国际合作，尤其是对2018年欧盟在2050年实现碳中和的重要国际承诺作出的重要贡献，同时也是我们迈向社会主义现代化国家、建设美好中国的重要途径。

其次，经济体的加速推进需实现能源低碳的转型。日本于2017年发布了《基础氢能源策略》，其中建议到2030年，与2013年相比，减排26%；报告指出，到2050年，二氧化碳的排放量将会下降60%；在2018年11月，欧洲联盟还提出了“到2050年碳中和”的目标，即把二氧化碳的净排放量降低到0，并且在7个战略方面的共同努力。加拿大政府于2020年11月份通过了一项法案，其中清楚地提出了到2050年碳中和的目标。目前，我国能源发展的改革，虽然缓解了能源供给的安全问题，但也加大了对能源资源的开发和利用。其中，在煤炭经济的发展下，仍然需要面对煤炭分散燃烧出现污染的问题<sup>[1]</sup>。

## 2 立足可持续发展视角的煤炭产业经济发展问题解决对策

针对媒体经济可持续性发展中出现的安全问题，我们应冷静观察，长期坚持，统筹应对；在解决清洁发展问题上，要果断、坚决；在低碳发展的问题上，

要积极主动，后来居上。进而使媒体经济达到可持续性发展的根本目标，在“十四五”期间，要大力解决能源资源开发中存在的环境污染问题，并把重点放在彻底根除燃煤资源分散使用对生态和环境的破坏上，以此真正保障媒体经济实现可观的发展。

## 2.1 保障安全发展需要长期坚持、春风化雨

目前与今后的时期内，国际国内的能源供给比较宽松，能源的供给安全得到了较好的改善，但是，不同地区、不同品种、不同方式的能源安全需要达到坚持性发展。一是要高度重视优质能源的保障；二是部分地区、部分时段的能源供应存在一定的风险，需提高重视；三是对能源价格阶段性和周期性波动风险保持高度警惕。为了实现这一目标，预测各种类型的能源保障可能会同时发生，也可能会重复发生，可解决我国的能源安全问题，并从长远来看，需坚持下列策略。

一是要以节约为主，对能源的总量进行合理的控制；二是要积极发展非化石能源，构建清洁、高效、持续的能源供给系统；三是积极稳定地扩大海外能源的供给渠道，采取多方面的措施确保能源供给的安全；四是加强对能源安全的预测机制，确保可实现对煤炭战略的储备；加强推进煤炭体系，防止外输价格波动给我国煤炭经济安全带来的影响<sup>[2]</sup>。

## 2.2 实现清洁发展需要集中突破、重点取舍

目前，我国社会经济加速发展也是煤炭可持续性发展的主要契合目标，是要超越中等收入陷阱，成为发达经济体的关键所在。在此，鉴于我国目前煤炭资源丰富，煤电的成本较低，而且煤电的污染排放也较低，因此，利用相对便宜的能源来促进经济和社会的发展，是一个重要的现实选择。而为达到清洁发展，需逐步扩大可再生能源、核电以及天然气等，并运用其规模与水平，确保在新时期可根据能源供给系统适应市场发展的要求。进而为大力发展“十四五”、“十五五”奠定了坚实的基础。根据我国目前在实现“中等收入陷阱”方面的进展情况，可通过提高矿物能源的外部性成本、资源税费等方式，提高能源使用成本。与此同时，通过技术进步、体制改革（例如大幅增加天然气调峰电价、确保核电基载量等），可有效加强清洁能源竞争力，并大力推进清洁能源的发展步伐。

## 2.3 推动低碳发展需要沉着应对、主动作为

依据上述提出的限制煤炭经济可持续性发展的主

要问题，当前需跟进发展趋势，主动而为，确保在技术支撑、低成本以及社会承受能力等方面突破其制约问题，实现我国煤炭产业的可持续性发展，进而达到低碳发展的新举措。我国于联合国第七十五次会议清楚地指出：中国将加大政府的投入，加大政策和措施，争取在2030年之前实现CO<sub>2</sub>排放量的高峰，力争到2060年达到“碳中和”的目标。这就意味着，我国CO<sub>2</sub>排放量将会逐渐净零，也就是煤的消耗量将会大幅下降，煤矿与煤炭资源型区域的关系十分重要，其将推动煤炭产业的发展，可对区域的经济、社会产生深远的影响<sup>[3]</sup>。

## 3 立足可持续性发展从两个方面提出煤炭产业经济发展路径

传统上，我国煤矿企业的经营重点是在煤矿开采方面。从发展的角度来看和管理煤炭工业的整体发展毫无问题，但立足于可持续发展角度，上述提出的发展思想无疑限制了行业战略思维，为此应从大能源行业角度来看煤炭；从宏观经济发展角度来看煤炭，以此真正实现煤炭产业经济的可持续性发展。

### 3.1 从大能源角度看煤炭发展

#### 3.1.1 能源供应多元化，不可系于“一煤独大”

由于受资源、产业发展等诸多原因的制约，我国能源发展严重依赖于煤炭，从而出现“一煤独大”的局面，从某种程度上来说，这种格局不利于媒体产业可持续性发展，也导致资源与安全生产出现了制约性问题。比如，目前我国的煤炭储量和采收率不足40年，美国超过了200年，俄罗斯的寿命更长，如果按照以前的粗放型发展模式，对煤炭资源的限制会越来越大；由于受资源、产业发展等诸多原因的制约，我国的能源发展严重依赖于煤炭，从而出现“一煤独大”的局面。新世纪以来，我国的能源消费水平迅速提高，但这一现状进一步导致了资源的限制、安全生产的问题，由此可以看出“一煤独大”的局面，将导致我国能源供给的不够稳定，其经济发展无法达到可持续性局面。同时，经过几年的努力，我国能源供给体系已基本形成，石油供给基础稳定，迅速提高了供气能力，大力增强了核电安全保障，并建立了全新的能源供给系统，今后，更加有条件地加强能源供给的多样化，从而进一步保证国家的能源供应安全，促煤炭产业经济的可持续发展<sup>[4]</sup>。

#### 3.1.2 优化能源结构，推动煤炭减量消费

目前，到2035年，正是解决能源开发与利用所

造成的环境污染与生态破坏的关键时期，推进节能减排，促进能源结构的优化，应推动煤炭减量消费。

另一方面，由于多种国际、国内因素的影响，目前的能源保供压力有所缓解，可以腾出一部分资源，集中力量进行资源的开发，对环境和生态造成的破坏进行治理，因此，进而达到合理控制煤炭消费总量的效果。

### 3.1.3 能源绿色低碳发展趋势，将促进煤炭发展方式转变

绿色低碳是我国顺应世界发展的主要趋势，因此需要在一定程度上成为世界发展的先导。从煤炭工业的观点来看，如果不开发出经济可行的 CCS 技术，那么煤炭工业将难以实现低碳发展。

目前国内开采技术较为成熟，有些矿井可以采用无人开采、智能化开采技术。与此同时，在我国煤矿沉陷区治理与生态恢复技术方面也取得了较大的进步。

在利用方面，我国有大量的煤炭清洁高效利用技术，其为煤炭清洁、高效利用奠定了工业基础。到 2019 年底，我国 90% 以上的火力发电厂已经实现了超低排放，现代煤化工产业也进入了全新的发展时期，促进了媒体经济的可持续性发展。

## 3.2 从宏观经济社会发展角度看煤炭

自改革开放以来，煤炭安全、稳定的供给是我国经济社会快速发展的主要动力来源。其也加速实现了工业化进程，在一些省份，比如山西省，内蒙古，鄂尔多斯市等，发展煤矿对地方的经济和社会发展具有重要影响。然而，随着我国经济社会的不断发展，煤矿经济的持续性发展所面临的挑战居多。

### 3.2.1 工业化进程推进，要求我国能源及煤炭发展转轨

目前，我国正处在工业化的中期和晚期，在今后 5–8 年内，我国将会基本步入后工业化阶段。在 2005–2014 年期间，欧佩克成员国和区域的煤炭消耗量减少 12%，而在同一时期，其经济增速超过 20%，今后我国表现也是如此另外，本文还根据我国的具体情况，对主要的煤炭消费产业进行了分析。当前，除了发展煤化工能够促进煤炭消费的增长外，其余煤炭消耗如电力、建材、钢铁等基本达到了高峰并出现了回落的趋势，所以，从整体上讲，随着工业化的不断推进，煤炭消费的减量化将会加快，煤炭产业的发展必然要向转型，这就需要煤矿企业的管理水平与之同

步。

### 3.2.2 煤炭资源型城市要转型发展

煤炭资源型城市在推动地区经济发展的同时，煤炭自身经济的增长也对资源、环境等造成了严重的危害，为了使这一问题得到合理的解决，应明确其与生态结构环境存在的矛盾问题，进而从资源型城市发展入手，明确经济结构的调整以及企业改革、区域经济发展与煤炭经济可持续性发展的关联所在。

一方面，煤炭资源型城市要实现经济和社会的可持续发展，必须从自身的努力出发，对其进行适当的调整，以达到煤炭行业发展需求；另一方面，煤炭资源型城市的转型升级，不仅要关注经济的转型，还要关注社会的转型，这必然会给煤炭资源型城市带来更多的外部力量，在此可有效推动当地产业转型与社会的发展，确保区域煤炭发展趋势可达到可持续性的战略目标。

## 4 结束语

综上所述，煤炭经济可持续性发展应从解决以往存在的安全问题出发，并达到有序释放优质煤炭资源，保障煤矿安全、稳定供给；稳定煤炭价格，推动煤炭市场回归理性；积极推进煤炭的清洁、高效利用，科学、有序地进行节能、减排等方面进行，进而明确煤炭经济发展的几大措施，确保可促进我国煤炭行业持续、健康地发展，以此保障全国煤炭供应保障能力大幅增加，经济得以平稳运行。

## 参考文献：

- [1] 王小林 . 煤炭企业财务管理问题及改进策略 [J]. 西部财会 ,2020(1):40-43.
- [2] 邵明 . 建设智能化矿山，促进煤炭工业持续健康发展 [J]. 科学与财富 ,2020(6):4.
- [3] 许健刚 , 魏美芳 . 唐山港曹妃甸港区煤炭码头工程设计要点 [J]. 港工技术 ,2021,58(3):48-50,60.
- [4] 张晓忠 . 推进煤炭地质工程监理制度化及规范化研究 [J]. 内蒙古煤炭经济 ,2021(1):207-208.

## 作者简介：

申鹏（1987-），男，汉族，籍贯：山西省临汾市，学历（最高学历）：本科，毕业学校：太原理工大学，毕业时间：2016.1.18，专业：采矿工程，现在职务：山西乡宁焦煤集团通合煤业有限公司运输副总工程师，研究方向：煤矿运输先进技术运用，职称：采煤工程师，拟评职称：高级工程师。