

化工产品出口如何应对技术性贸易壁垒

赵艳红（唐山中浩化工有限公司，河北 唐山 063611）

摘要：随着经济全球化进程的加快，关税与传统的非关税壁垒在化工品出口贸易中的作用逐渐减弱，而以法规标准形式的技术性贸易壁垒的影响越来越显著。从短期看技术壁垒对我国化工品扩大出口有一定的制约，从长期看对化工产业技术升级、产品结构优化调整具有积极的促进作用。本文通过对化工产品出口所要面对的技术壁垒利弊影响分析，从完善标准体系、提高产品竞争力、促进企业技术创新、发展绿色化工四个方面提出了应对措施。

关键词：化工产品出口；应对；技术性贸易壁垒

近年来，技术性贸易壁垒是化工产品出口贸易中最突出的非关税壁垒，是化工品出口面临的重要技术挑战，成为各国实行贸易保护的新型工具。技术性贸易壁垒通常以国家或地区的技术法规、协议、标准和认证体系（合格评定程序）等形式出现，内容涵盖科学技术、卫生、检疫、安全、环保、产品质量和认证等诸多领域。技术性壁垒涉及的范围广泛，具有合理性、隐蔽性、广泛性、针对性、扩散性、灵活多变和难以应对的特点。

1 化工品出口技术性贸易壁垒现状

化工产业作为我国的传统产业，也是支柱产业，在国民经济发展中有着重要的地位。化工产品种类繁多，主要有无机化学品、有机化学品、药品、肥料、涂料、油墨、染料、颜料、塑料及其制品、橡胶及其制品，以及精油、香膏、芳香料制品、化妆品等精细化工品。化工品出口所面对的技术性贸易壁垒主要有以下几种：

1.1 严格繁杂的法规和标准

在现行的国际标准体系中，标准的制定者基本上都是发达国家，发展中国家大多是标准的被动接受者，而发达国家从他们自身利益和技术水平出发制定的标准，是许多发展中国家难以达到的。利用标准法规作为技术壁垒具有非对等性和隐蔽性，并且这些技术法规标准具有动态发展的特点，随着科技水平不断提高和人文理念不断变化，技术法规标准也随之升级，有的发达国家地区还有自己的特殊规定，发展中国家的化工生产企业为了达到其规定必定要付出较高的成本，削弱了产品的竞争力。

1.2 涉及范围的广泛性

近年来，很多发达国家先后分别在空气污染、噪声污染防治、化学品管理、农药管理等方面制定了众

多的法规标准，对化学品的分类、生产、包装、标签及其使用都作了严格的规定和限制。欧盟和北美等发达国家都发布了新的法规指令，如欧盟在 2007 年 6 月份实施了 REACH 法规（即《关于化学品的注册、评估、许可管理办法》），从表面看，REACH 法规似乎只是一项简单的关于化学品注册、评估、许可和限制的法规制度，和一般规范化学品安全的法规没有什么太大的区别，但其实它影响的并不仅仅是化工行业，它影响的是几乎所有商品，因为几乎没有商品不使用化学物质。法规提出的对人体或环境产生不可逆影响的高度关注物质，无论化工品本身还是其下游产品，只要其中涉及高度关注物质，都被纳入到管制的范围，是迄今为止关于化学品管理最为复杂的化学品管理法规。它将取代欧盟之前的 40 多项有关化学品的指令和法规，对市场上 3 万多种化学品及其下游的纺织、轻工、玩具、制药、电子、汽车等行业近 500 多万种制成品进行管理，部分化学品需要考虑注册、评估、许可的问题，未能按期纳入该管理系统的产品将不能在欧盟市场上销售。虽然 REACH 法规的颁布和实施并不是针对中国化工企业，但是与欧美国家的企业相比，长期以来我国化工产品一直都是在价格方面占据绝对优势，而在环保方面则十分欠缺，当出口化学产品受到严格的环保指标限制时，化工品出口欧盟受阻，出口企业必将受到严重影响。

1.3 绿色技术壁垒

绿色技术壁垒通常是指将安全、卫生、环境等标准法规作为限制进口依据，以环境保护和消费安全为由，把人们的视线从贸易保护转移到人类健康和环境保护上，采取一些强制性或非强制性的技术性措施来限制进口。由于其隐蔽性更强，这些措施成为产品进入该国市场的制约。发达国家拥有高新技术和雄厚的

资金,在绿色法规和基础方面都基本实现配套,环保标准和法规较为严格。而发展中国家经济发展水平低、技术水平落后、资金短缺,环保型科技仅处于起步阶段,环境政策与法规较为宽松,缺乏在短期内实施严格环境标准能力,并且发达国家和发展中国家在生产与产品贸易结构方面也存在差异,发展中国家在贸易中初级产品和粗加工产品比重大,与发达国家附加值较高的高级产品相比,对自然资源的消费量更大,生产过程对环境破坏更大,故而绿色成本也更高。

2 技术壁垒对化工产品出口的影响利弊分析

2.1 技术壁垒对化工产品出口的消极影响

2.1.1 市场准入门槛高,出口难度大

我国化工产品出口的主要贸易对象是北美、欧洲发达国家,由于我国化工产业在技术标准、生产工艺、环保等方面与发达国家的要求有一定的差距,化工产品出口受到了一定的限制。欧美国家标准要求的提高,市场准入受到约束,使我国企业进入这些国家的市场难度加大。欧盟实施的 REACH 法规,使化工产品进入欧盟市场严重受阻,要分期分批地注册完毕,否则就无法进入欧盟市场,由于注册程序的复杂及其费用等问题,使许多企业可能无法顺利注册,尤其是小型化工企业。近年欧盟颁布的各项法规法令,涉及到化工产品以及其下游产品众多,如纺织服装、皮革、玩具等产品。对于化工行业来说,我国化工产品的相关标准法规与国外存在着一定的差距,国外先进标准法规将提高我国化工产品输往欧美发达国家准入要求,增加出口难度。

2.1.2 出口成本增加,产品竞争力下降

技术贸易壁垒将增加出口产品的成本,出口企业为达到相关技术要求,必须采购质量更好、价格更高的原材料和先进生产设备和检验设备,这必将增加成本投入。企业如果进行生产工艺改进、技术改造、改善环保水平及劳动条件,同样会增加产品的生产成本。技术壁垒带来的昂贵检验检测费、认证费及相关信息搜索费用、争端解决费用等,都增加了产品的商务成本。成本的增加必然影响产品的竞争力,使出口产品的国际竞争力减弱。国外对化工产品品质要求较高,如其中的技术标准、环保法规以及包装技术要求都比较高,化工产品要达到国外要求,就必须提高产品质量,必将造成成本增加。

2.1.3 产品创新成本增加,不利于化工新产品开发

近年,特别是加入 WTO 世界贸易组织后,化工行业加快了产品的创新与新产品的开发,我国加强了

化工新产品研发,但是仍然与欧美等发达国家有很大的差距。欧盟 REACH 法规涉及的化工新产品十分多,对新化学品注册管理方面有所要求,新化学品要出口欧盟就必须符合欧盟新化学品标准,其中涉及检验、注册等费用,这无疑增加了新化学品的创新成本,不利于化工行业新化学品的创新开发。

2.2 技术壁垒对化工产品出口的积极影响

2.2.1 有利于产业和产品结构的调整

从经济角度看,技术壁垒对化工企业和使用化工产品的企业来说是不利的,但这种外部压力正是化工产业结构调整的大好时机,淘汰那些生产规模小、技术水平低、淘汰污染严重的产品,严格控制技术含量低的生产装置重复建设,加快淘汰高消耗、高能耗的落后工艺和技术,促进产业技术升级和产业结构调整。我国化工产品出口主要以油品、有机化学品、无机化学品资源型产品为主,劳动密集型产品如橡胶、塑料等产品出口量也在逐年递增。相比之下,以化学农药和生物化学品为代表的,高技术含量、高附加值的精细化学品的出口比重较小。技术壁垒促使出口国化工企业根据进口国的要求进行技术创新,引进先进技术和设备,加快产品的更新换代,通过由点带面的技术扩散效应,带动产业结构升级,改善出口商品结构,使产品结构向高级化、高附加值化转变,增加高技术含量、高附加值化工产品的出口比重,更好地跨越进口国的技术壁垒。

2.2.2 有利于带动绿色化工产业的发展

随着环保意识的加强,对绿色产品的需求也越来越大,化工产品也不例外。化工产业作为一个污染较重的产业,其产品大多涉及环保方面的标准,而由我国化工产品出口遭遇标准壁垒的现状也可知,其遭遇壁垒的原因多为产品不符合目标市场的环保标准,从而被拒之门外。技术壁垒虽然在一定程度上阻碍了化工产品的出口,但是同时也提高了化工品生产企业的环保意识,促使其在生产、制造过程中融入绿色环保理念,激发并加速对绿色产品的研制和开发,从而促进环保产品的出口,带动我国绿色化工产业的发展。

技术壁垒对化工产品出口的影响表现在消极和积极两个方面,总体看来,其所带来的消极影响更为突出。因此,化工企业必须积极正确地面对技术壁垒,从而更好地突破技术壁垒。

3 如何应对技术性贸易壁垒

3.1 采用国际先进标准,提高检测水准

采用国际先进标准是成功参与国际化竞争的关键

因素之一,化工产品种类繁多,应用范围广泛,与之相关的技术壁垒更为繁杂,并已出现产品品种越来越细分、指标要求越来越严格的趋势。欧美等发达国家在化工行业拥有先进的标准,我国化工品及下游企业要加强收集和研发国外的技术法规、标准、检验制度,把与出口的化工产品相关的内容加以吸收并制定到自己的产品标准中去,调整企业产品的质量指标,严格按照标准组织生产,及时研究、搜集各国技术限制法规和技术标准,更新对产品性能的检测仪器和设备、检测技术,尽量做到与国际接轨,力争得到与发达国家的检测机构互认。

3.2 提升产品竞争力

化工产品遭遇技术壁垒,归根结底是因为技术水平低,与国外先进技术还有较大的差距,提高产品质量是打破各种技术壁垒的最根本办法。很多技术壁垒,如 REACH 法规已经将控制化学品风险的责任从管理部门转到企业,化工生产企业必须积极应对,要利用技术壁垒信息,生产更安全的化工产品。面对标准法规技术壁垒,企业要不断地提高生产技术水平,大力推进科技创新,大幅度增加企业的科研经费、人力、物力,提高化工产品的科技含量,提高产品品质,只有自己的产品过硬,才能应对各种标准法规的限制,变“被动接受”为“主动应对”,发挥技术壁垒的积极效应。

3.3 促进企业技术创新

技术贸易壁垒在短期上确实会使生产成本有所提高,对产品的竞争力产生不利影响,但在长期意义上,企业进行技术改造、技术革新和管理创新等活动,将大大提高企业的竞争力。欧盟推出的 REACH 法规,在注册、评估、许可、限制方面,提供了大量化学品信息和规定。为了有利于注册信息数据交流,REACH 法规特别创建了物质信息交换论坛。REACH 法规提供的信息资源,具有技术内容详细、信息量大、信息新、信息内容独特等优点,可以作为信息资料,不仅提供技术方面的信息,还有商业和法律方面的信息,成功利用这些信息就是创造价值。对于遭遇欧盟 REACH 法规绿色壁垒的化工出口企业而言,有必要尝试利用 REACH 法规所提供的信息进行技术创新,这样的创新一旦取得成功,不仅可以给企业带来新的商机,而且可以帮助企业克服技术壁垒。化工产品在开始研发阶段,就要考虑这些“壁垒信息”,避免日后修改产品,摆脱被动和疲于应付的不利局面,向价值链的中高端前进,改变目前产品出口以劳动、材料

资源密集性产品为主的不利形势。

我国化工产品竞争力远远落后于欧美国家,技术创新和研发能力方面与发达国家也存在较大差距,随着新技术被不断模仿且在此基础上进行创新,原来技术领先的国家可能逐渐丧失优势地位。欧盟 REACH 法规虽然有技术制约,但是法规对化学品监管政策做了大范围调整,全球化学品迎来全管理变革,REACH 法规内容处处显示对化工企业创新的要求,其中一个目标就是促进研发和创新,提高化工行业的竞争力,在注册阶段,注册一个新化学物质的花费比较低,在许可方面,为充分控制高风险物质,法规鼓励企业用经济、技术上可行的适当的替代物质或技术。这必然会刺激企业对更安全替代物质的研究,增强技术创新能力。化工企业应利用好这次机会,加快技术创新,提高化工产品的出口竞争力。

3.4 发展绿色化工,开发绿色产品

化工行业是一个污染较严重的行业,随着人们环保意识的增强,对绿色产品的需求越来越大,欧盟的大多数法规指令是以保护环境、人类健康为由提出的,化工产品生产应转变观念,提高环保意识,将环保的思想融入到生产管理之中,树立起绿色生产的思想,采用高新技术和清洁生产工艺,使生产出的产品更精细化、更绿色化,在开发绿色产品的基础上,企业应树立绿色营销的观念,这不仅有利于化工产品顺利的进入国外市场,也有利于绿色化工的发展。

技术壁垒从短期看制约化工产品出口,对生产化工产品下游产品企业来说是不利的,但这种外部压力也可转化为动力,促进化工生产企业进行技术创新实现转变,了解各国技术限制法规、技术标准,采用高新技术和清洁生产工艺,摆脱被动和疲于应付的不利局面,适应国内外市场的需求。

参考文献:

- [1] 卢艳秋,陆晓芳,余戈.我国化工产品贸易面临的技术壁垒及对策[J].国际贸易问题,2002(7):4.
- [2] 王领.欧盟 REACH 法规对中国的启示[J].标准科学,2008(4):51-54.
- [3] 黄成项,崔强.技术性贸易壁垒对我国出口的影响及对策[J].现代经济,2008(1):65-67.
- [4] 陈善新.加强技术性贸易壁垒应对措施的研究与应用[J].国际贸易问题,2000(9):4.
- [5] 卢艳秋,于戈.我国化工产品贸易的倾销、反倾销状况及对策[J].经济纵横,2001(10):4.