

# 地方政策支持下长输油气管道保护措施研究

韩俊杰（国家管网甘肃公司青海输气分公司，青海 西宁 810000）

**摘要：**长输油气管道是能源输送的重要基础设施，其安全运行直接关系到国家能源安全和人民群众的生命财产安全。近年来，我国长输油气管道的建设规模不断扩大，管道长度和覆盖范围不断增加。随着管道数量的增多和运行年限的延长，油气管道的安全问题逐渐暴露出来，加强对长输油气管道的保护已经成为我国能源领域面临的紧迫任务，为此地方政府根据国家法律法规和政策导向结合本地区的实际情况制定的有关长输油气管道保护的规章制度和政策措施。本研究深入分析地方政策支持下长输油气管道保护措施的现状与问题，探讨如何通过地方政策的优化和完善，有效提升长输油气管道保护水平。

**关键词：**长输油气管道；保护措施；地方政策支持

## 0 引言

随着我国经济的持续增长和能源需求的不断上升，长输油气管道的建设规模日益扩大，管道网络覆盖范围也越来越广，在管道建设与运营过程中安全风险相伴而生，如何确保长输油气管道的安全运行已经成为需要解决的紧迫课题。在经济社会发展的背景下，长输油气管道的安全问题不仅仅是一项技术问题，更是一项关乎国家能源战略、公共安全和环境保护的重大社会问题，油气管道一旦发生泄漏、爆炸等事故不仅会导致能源供应中断，影响经济发展，还可能造成人员伤亡和环境污染，对社会稳定和人民群众的生命财产安全构成严重威胁。因此，本研究立足于当前经济社会发展的背景，旨在探讨地方政策支持下长输油气管道保护措施的有效性及其对管道安全运行的影响，进而为国家能源安全和可持续发展贡献力量。

## 1 地方政策与长输油气管道保护概述

### 1.1 地方政策支持框架及法规体系

地方政策支持框架是长输油气管道保护工作的基石，我国各地政府以国家法律法规为指导并结合地方实际情况制定出一系列具有针对性和可操作性的政策措施。地方政策支持框架的核心目标是确保长输油气管道的安全稳定运行，防止和减少油气管道事故的发生，保障国家能源安全和人民群众的生命财产安全。

在地方政策支持框架下法规体系的完善尤为重要，一方面地方性法规需要根据国家法律法规的修订和管道保护工作的实际情况进行及时更新，由此确保法规的时效性和适用性；另一方面，地方政府规章和政策文件需要根据地方经济发展、社会需求和技术进步等因素进行调整，由此适应管道保护工作的新形势和新要求。

地方政策支持框架及法规体系在长输油气管道保护工作中发挥着重要作用，为管道保护提供了法律依据和制度保障，明确各方的责任和义务并规范管道保护的行为准则，同时地方政策支持框架及法规体系还能够调动各方资源，由此形成政府、企业、社会公众共同参与的管道保护合力。

### 1.2 长输油气管道保护的重要性

长输油气管道是连接油气产地与消费市场的关键通道，我国油气资源分布不均，长输油气管道将油气从产地输送到消费市场，由此保障能源的稳定供应，支撑经济社会的快速发展，管道发生事故将会导致能源供应中断，影响经济社会的正常运行。分析发现，长输油气管道的安全稳定运行直接关系到人民群众的生命财产安全，油气管道事故大多伴随着火灾、爆炸等严重后果，对周边居民的生命财产安全构成严重威胁，因此加强长输油气管道保护、防范事故发生是保障人民群众生命财产安全的重要举措。

另外，长输油气管道保护是国家安全战略的重要组成部分，能源安全是国家安全的基础，长输油气管道的安全稳定运行直接关系到国家的战略安全，因此加强长输油气管道保护是维护国家安全、确保能源安全的重要措施。

### 1.3 地方政策对长输油气管道保护的推动作用

地方政策在长输油气管道保护工作中发挥积极的推动作用，地方政策的制定和实施不仅为管道保护提供制度保障和政策支持，还能够引导和推动各方力量共同参与管道保护工作，例如地方政策可通过财政补贴、税收优惠等手段鼓励和支持企业加大管道保护投入，采用先进技术和管理方法提升管道保护水平，这种政策激励可有效地调动企业的积极性，促进管道保

护工作的深入开展。

另外，地方政策还可通过加强宣传教育和社会动员提高公众对长输油气管道保护的认知和参与度，通过开展多样化的宣传活动增强公众的管道保护意识，由此形成全社会共同关注和支持管道保护的良好氛围。

## 2 地方政策支持下的长输油气管道保护措施分析

### 2.1 地方政策支持的管道本体保护措施

在地方政策的支持下，长输油气管道的本体保护措施得到全面的加强和提升，这些措施涵盖管道的设计与施工、防腐与检测以及事故应急响应等方面，由此为管道的安全稳定运行提供有力保障。具体而言，管道设计与施工是长输油气管道保护的基础，地方政策在这一环节提供了严格的规范和标准来确保管道建设符合安全、环保和经济效益的要求。

在设计阶段，地方政策要求充分考虑管道沿线地理环境、气候条件、社会环境等因素，采用先进的设计理念和技术提高管道的安全性和可靠性，同时地方政策鼓励采用绿色建筑设计减少对环境的影响。在施工阶段，地方政策强调施工过程中的质量控制和安全监管，确保管道建设符合设计要求来降低施工过程中的安全风险。

另外，地方政策支持下的防腐措施包括选择合适的防腐材料、采用先进的防腐技术、定期进行防腐维护等，这些措施可有效地延长管道的使用寿命，减少管道事故的发生，同时地方政策还推动了管道检测技术的发展，如定期进行管道内外检测、采用智能检测技术等，由此方便相关工作人员及时发现和排除管道隐患。

管道事故应急响应是保障管道安全的关键措施，地方政策支持下的应急响应体系包括应急预案的制定、应急物资和设备的准备、应急演练的开展等，这些措施确保管道发生事故时可以迅速有效地进行处置，最大限度地减少事故造成的损失和影响。

### 2.2 地方政策支持的管道周边环境保护措施

现阶段地质灾害防治是确保管道安全运行的重要措施，地方政策支持下的地质灾害防治工作包括对管道沿线地质灾害的排查、监测和治理，对地质灾害的早期识别和及时治理可有效降低地质灾害对管道的威胁，同时地方政策还鼓励采用生态修复技术恢复和改善管道沿线生态环境。水工保护工程是保障管道安全穿越水域的重要措施，地方政策支持下的水工保护工

程包括对管道穿越河流、湖泊、水库等水域的防护措施，如修建防护堤、设置警示标志、定期巡查等，这些措施可有效地防止水害对管道的破坏，保障管道的安全运行。

生态环境监测与保护是地方政策关注的另一重点，地方政策支持下的生态环境监测工作包括对管道沿线生态环境的定期监测和评估以及采取相应的保护措施，这些措施旨在减少管道运行对生态环境的影响来促进管道与环境的和谐共生。

### 2.3 地方政策支持的管道安全监管措施

地方政策支持的管道安全监管措施是确保管道安全运行的最后一道防线，具体措施涉及打击非法侵害行为、安全检查与监管以及信息共享与公众参与等方面。具体而言，打击非法侵害行为是维护管道安全的重要手段，地方政策支持下的打击非法侵害行为措施包括加强法律宣传、设立举报奖励制度、加大执法力度等，由此可有效地遏制非法挖掘、盗窃、破坏管道等违法行为，进而保障管道的安全运行。安全检查与监管是确保管道安全的关键措施，地方政策支持下的安全检查与监管工作包括定期对管道进行检查和维护、对管道企业进行安全评估、建立安全监管信息系统等，这些措施有助于及时发现和消除安全隐患，提高管道的安全管理水平。信息共享与公众参与是提高管道安全监管效率的重要途径，地方政策支持下的信息共享机制包括建立政府、企业、公众之间的信息交流平台来及时发布管道安全信息，提高公众对管道安全的认知等，同时地方政策还鼓励公众参与管道保护工作，通过公众监督和参与形成全社会共同维护管道安全的良好氛围。

## 3 地方政策支持下的长输油气管道保护措施问题分析

### 3.1 政策法规问题

在地方政策支持下的长输油气管道保护措施中政策法规问题是不容忽视的方面，尽管地方政策在推动管道保护方面发挥积极作用，但在法律法规层面仍存在一些问题，主要体现在法律法规不完善和政策执行力度不足两个方面。法律法规不完善是当前长输油气管道保护工作面临的一大挑战，尽管国家层面已经出台相关法律法规，但在地方层面配套的法规体系尚不健全，例如部分地方性法规和规章在制定过程中对管道保护的重要性认识不足，导致法规内容不够全面，缺乏针对性和可操作性。

此外，随着管道保护工作的不断发展，现有的法律法规可能无法适应新的情况和需求而存在滞后性，法律法规的不完善不仅影响管道保护工作的规范化开展，也为违法行为提供可乘之机。

地方政策在管道保护方面的执行力度受到多种因素的影响，我国部分地方政府的资源和能力有限，由此导致政策执行不够到位。另一方面，由于部分地方政府缺乏有效的监督和考核机制，政策执行过程中可能出现推诿、敷衍等问题。此外，部分地方政府对管道保护工作的重视程度不够也是政策执行力度不足的重要原因，这些问题导致地方政策在管道保护方面的实际效果大打折扣，影响管道安全运行。

### 3.2 技术与管理问题

技术与管理问题是在地方政策支持下的长输油气管道保护措施中面临的另重要问题，随着管道建设规模的扩大和运行年限的增长，其技术与管理问题日益凸显，其中技术标准落后和管理体制不健全是两个关键因素。技术标准落后将影响管道保护工作的科学性和先进性，在管道设计与施工、防腐与检测、事故应急响应等方面现有的技术标准可能无法满足新的技术需求和环保要求，技术标准的不先进不仅可能导致管道安全隐患的增加，还会影响管道运行效率和环境友好性。此外，技术标准的不统一也增加管道保护工作的难度，从而影响管道安全保护的一致性和有效性。

### 3.3 社会公众参与问题

社会公众参与是长输油气管道保护工作的重要组成部分，在实际工作中公众意识不足和信息披露不透明是影响社会公众参与的两个主要问题。公众意识不足将影响社会公众对管道保护工作的认知和参与，部分公众由于缺乏有效的宣传和教育而对管道保护的重要性认识不足，对管道保护工作了解有限，甚至对管道保护工作的误解和抵触。在管道保护工作中信息的透明度对公众参与至关重要，然而现实中部分地方政府和企业在信息披露方面存在不足，公众无法获取到管道保护的真实信息，由此影响公众的知情权，同时还可能导致公众对管道保护工作的信任度降低，影响公众参与的积极性。

## 4 地方政策支持下的长输油气管道保护策略研究

### 4.1 完善法律法规体系，加强政策执行与监督

提升地方政策支持下的长输油气管道保护水平过程中完善法律法规体系是确保长输油气管道保护工作有法可依、有章可循的基础，为此地方应结合实际情

况制定和修订与国家法律法规相配套的地方性法规和规章，明确管道保护的责任主体、监管职责、处罚措施等内容。此外，地方政策应当对管道保护中的新技术、新材料、新工艺的应用进行规范，由此适应不断发展的管道保护需求，同时应建立法律法规的定期评估和更新机制，确保法律法规的时效性和适应性。

在加强政策执行与监督方面，地方应建立健全政策执行的责任追究制度明确各级政府、相关部门和企业的职责，确保政策得到有效执行，同时应加强对政策执行情况的监督，通过定期检查、评估和反馈确保政策的落实到位。

### 4.2 引进先进技术，建立健全管理体制

技术和管理是长输油气管道保护的两大支柱，引进先进技术和建立健全管理体制对于提升管道保护水平至关重要。具体而言，引进先进技术是提高管道保护效果的关键，地方政策应鼓励和支持企业采用国际先进的管道设计、施工、防腐和检测技术提升管道的安全性能，同时应推动智能技术在管道保护中的应用来提高管道保护的自动化和智能化水平，如智能监测系统、无人机巡检等，提供必要的财政支持和税收优惠来鼓励企业进行技术创新和技术改造。建立健全管理体制是确保管道保护工作高效运行的基础，为此地方应建立统一协调的管理体系，明确各级政府和相关部门的职责，形成上下联动、协调一致的管理格局。

### 5 结语

综上所述，地方政策支持下长输油气管道保护措施的研究具有重要意义，地方政府可通过完善法律法规体系、引进先进技术、建立健全管理体制、增强公众意识、加强信息披露与沟通等方面的努力来有效提升长输油气管道的保护水平，确保管道的安全稳定运行，为国家能源安全和可持续发展贡献力量。未来将继续关注长输油气管道保护工作的开展，进一步探索和完善地方政策支持的管道保护措施，为实现能源安全和社会可持续发展提供有力支撑。

### 参考文献：

- [1] 姜乃良,李岳彬,王辛楼.新建扩建高速公路与长输油气管道并行交叉的安全保护措施[J].化工管理,2024(32):166-168.
- [2] 王红军,张胜国.长输油气管道阴极保护电位智能监测技术[J].石油石化物资采购,2024(4):143-145.
- [3] 张家鸣,李明阔,潘兴国.油气长输管道的阴极保护措施研究[J].中国化工贸易,2024(29):102-104.